

საკადრო პოლიტიკა საჯარო სამსახურში საკარლამენტო არჩევნების შემდეგ

2012 წლის 20 ოქტომბერი – 2013 წლის 1 მარტი

საკადრო პოლიტიკა საჯარო სამსახურში საპარლამენტო არჩევნების შემდეგ

(20 ოქტომბერი 2012 – 1 მარტი 2013)

კვლევის ავტორები:

გიგი ჩიხლაძე

ირინე ურუშაძე

კახა ურიადმოყელი

გვანცა დავითაშვილი

კვლევაზე ასევე მუშაობდნენ:

პაატა ლოხიშვილი

ნინო ბალარტიშვილი

მარიამ ბეგაძე

მარიამ სახვაძე

მარიამ კვარაცხელია

პროექტის ხელმძღვანელი:

ლევან ნატროშვილი

ანგარიში მომზადდა ფონდი „ღია საზოგადოება – საქართველოს“ ფინანსური მხარდაჭერით. ავტორების მიერ საინფორმაციო მასალაში გამოთქმული მოსაზრება შესაძლოა არ გამოხატავდეს ფონდის პოზიციას. ფონდი არ არის პასუხისმგებელი მასალის შინაარსზე.

ანგარიში მომზადდა შვედეთის საერთაშორისო განვითარების
სააგენტოს (Sida) ფინანსური მხარდაჭერით.

თბილისი 2013

სარჩევი

მოკლე შინაარსი	3
შესავალი	4
თავი I. ძირითადი ტენდენციები და მიგნებები	5
1. საჯარო ინფორმაციის მიღებასთან დაკავშირებული სირთულეები	5
2. სამსახურიდან გათავისუფლება	5
3. სამსახურში ახალი თანამშრომლების დანიშვნა	6
თავი II. ცენტრალური ხელისუფლების დაწესებულებების საკადრო პოლიტიკა	8
თავი III. ადგილობრივი ხელისუფლების დაწესებულებების საკადრო პოლიტიკა	17
1. იმერეთი	19
2. სამცხე-ჯავახეთი	23
3. მცხეთა-მთიანეთი	25
4. შიდა ქართლი	27
5. ქვემო ქართლი	29
6. კახეთი	32
7. რაჭა-ლეჩხუმი	36
9. გურია	43
10. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკა (ა/რ)	45
თავი IV. რეკომენდაციები	48

მოკლე შინაარსი

2012 წლის 1 ოქტომბრის არჩევნების შემდეგ საჯარო სამსახურში მიმდინარე საკადრო ცვლილებები საზოგადოებაში ძალზე აქტუალური თემა გახდა. ეს ეხება არა მხოლოდ ცენტრალური, არამედ ადგილობრივი ხელისუფლების დაწესებულებებსაც. სწორედ ამიტომ „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველომ“ გადაწყვიტა, საფუძვლიანად შეესწავლა ეს პროცესები და საზოგადოებისთვის მიეწოდებინა ინფორმაცია, თუ რა ცვლილებები მოხდა საჯარო სამსახურში საპარლამენტო არჩევნებიდან რამდენიმე თვის განმავლობაში.

საანგარიშოდ ალებულ იქნა პერიოდი 2012 წლის 20 ოქტომბრიდან 2013 წლის 1 მარტამდე. ეს დროის მონაკვეთი იმიტომ შეირჩა, რომ, როგორც წესი, პოლიტიკური ან სხვა დისკრიმინაციული ნიშნით ადამიანთა სამსახურიდან გათავისუფლების ან დასაქმების ყველაზე დიდი რისკი სწორედ არჩევნებიდან პირველ რამდენიმე თვეზე მოდის.

კვლევის მიმდინარეობისას გამოიკვეთა რამდენიმე ნეგატიური ტენდენცია, რომლებიც ბევრი საჯარო დაწესებულებისთვის იყო დამახასიათებელი, რაც მნიშვნელოვან დარტყმას აყენებს საჯარო სამსახურის სტაბილურობას და მიმდინარე საკადრო რეფორმებს.

პირველ რიგში აღსანიშნავია, რომ სერიოზული პრობლემები შეგვექმნა საჯარო ინფორმაციის მიღების კუთხით, ვინაიდან, იშვიათი გამონაკლისების გარდა, საჯარო დაწესებულებები არასრულყოფილ ინფორმაციას გვაწვდიდნენ. ხშირ შემთხვევაში საჯარო ინფორმაცია სერიოზული დაგვიანებითაც მოგვეწოდებოდა.

ცენტრალური და ადგილობრივი ხელისუფლებების საჯარო დაწესებულებებიდან მოპოვებული ინფორმაციის თანახმად, საანგარიშო პერიოდში სულ 5149 თანამშრომელი გათავისუფლდა. მათგან 2330-მა (გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 45%) საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. გარდა ამისა, იმ საჯარო უწყებებიდან, რომლებმაც საშტატო ნუსხები მოგვანდეს, საერთო ჯამში თანამშრომელთა 11% გაათავისუფლეს. მაღალი უმუშევრობის ფონზე გასაკვირია საკუთარი ინიციატივით სამსახურიდან ამდენი თანამშრომლის წასვლა. ასევე აღსანიშნავია, რომ ამ პერიოდში არცერთ საჯარო დაწესებულებაში თანამშრომელთა ატესტაცია არ ჩატარებულა.

რაც შეეხება სამსახურში ახალი თანამშრომლების მიღების პრაქტიკას, მოპოვებული ინფორმაციით, საანგარიშო პერიოდში ცენტრალური და ადგილობრივი ხელისუფლებების საჯარო დაწესებულებებში თანამდებობაზე სულ 6557 მოხელე დაინიშნა. მათგან მხოლოდ 257 (4%) შეირჩა კონკურსის წესით. კონკურსის გარეშე სამსახურში ახალი თანამშრომლების აყვანა თვალსაჩინო მანკიერი ტენდენცია იყო, რომელიც, მცირე გამონაკლისების გარდა, ყველა საჯარო დაწესებულებას ახასიათებდა.

კიდევ ერთი პრობლემა იყო თანამდებობაზე უკანონო დანიშვნის შემთხვევების სიმრავლე. ხშირად ადამიანებს კონკურსის გარეშე, პირდაპირ ნიშნავდნენ ვაკანტურ თანამდებობებზე, არადა ეს ვაკანსიები, კანონის მიხედვით, მხოლოდ კონკურსის წესით უნდა შევსებულიყო.

შესავალი

2012 წლის 1 ოქტომბრის საპარლამენტო არჩევნების შემდეგ საქართველოში ცენტრალური ხელისუფლება შეიცვალა. ახალი პოლიტიკური გუნდის მოსვლას, როგორც წესი, თან სდევს რეფორმებისა და განახლების პროცესი, თუმცა არსებობს სფეროები, რომლებშიც რადიკალური ცვლილებების განხორციელება შეიძლება ქვეყნისთვის არასასურველი და ზიანის მომტანიც კი იყოს. ასეთ სფეროებს მიეკუთვნება საჯარო სამსახურის საკადრო პოლიტიკაც.

არჩევნების შემდეგ საჯარო სამსახურში მიმდინარე საკადრო ცვლილებები საზოგადოებაში ძალზე აქტუალური თემა გახდა. ეს ეხება არა მხოლოდ ცენტრალური, არამედ ადგილობრივი ხელისუფლების დაწესებულებებსაც. „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველო“ ამ პროცესებს 2012 წლის ოქტომბრიდან აკვირდებოდა. აღნიშნულ პერიოდში ჩვენმა ორგანიზაციამ გამოქვეყნა რამდენიმე განცხადება და ბლოგპოსტი, რომლებშიც აღნიშნავდა, რომ საკადრო ცვლილებების დროს ხშირად ხდებოდა სამსახურიდან გათავისუფლებისა და სამსახურში მიღების კანონით განსაზღვრული პროცედურების უგულებელყოფა. „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველო“ რამდენიმე გათავისუფლებული თანამშრომლის ინტერესებსაც იცავდა სასამართლოში და ზესტაფონში მომხდარ ორ საქმეზე დადგინდა კიდევ უკანონო გათავისუფლების ფაქტები. ამასთანავე, გამოიკვეთა რამდენიმე ყურადსაღები ნეგატიური ტენდენცია, მათ შორის, შესაძლო პოლიტიკური თუ სხვა მანკიერი ნიშნით სამსახურიდან დათხოვნისა და დასაქმების შემთხვევები.

სწორედ ამიტომ გადავწყვიტეთ, საფუძვლიანად შეგვესწავლა ეს პროცესები და საზოგადოებისთვის მიგვეწოდებინა ინფორმაცია, თუ რა ცვლილებები მოხდა საჯარო სამსახურში საპარლამენტო არჩევნებიდან რამდენიმე თვის განმავლობაში. კვლევაში არ მოხვდა საქართველოს პარლამენტი და თბილისის მერია.

საანგარიშოდ აღებულ იქნა პერიოდი 2012 წლის 20 ოქტომბრიდან 2013 წლის 1 მარტამდე. ეს დროის მონაკვეთი იმიტომ შეირჩა, რომ, როგორც წესი, პოლიტიკური ან სხვა დისკრიმინაციული ნიშნით ადამიანთა სამსახურიდან გათავისუფლების ან დასაქმების ყველაზე დიდი რისკი სწორედ არჩევნებიდან პირველ რამდენიმე თვეზე მოდის.

აღსანიშნავია, რომ ეს ანგარიში საჯარო სამსახურის საკადრო პოლიტიკის ყველა ასპექტის ანალიზს არ წარმოადგენს. მასში ძირითადად სტატისტიკური ინფორმაცია და გარკვეული საინტერესო მოვლენებისა და ტენდენციების ანალიზია მოცემული. რაც შეეხება მეთოდოლოგიას, კვლევა დიდწილად იმ ინფორმაციას ეფუძნება, რომელიც 2012 წლის თებერვლის ბოლოს საჯარო დაწესებულებებიდან გამოვითხოვეთ. გარდა ამისა, გამოვიყენეთ ინფორმაცია, რომელიც სხვადასხვა საჯარო უწყებიდან გათავისუფლებული თანამშრომლების გამოკითხვის და მედიაშეკითხვების მონიტორინგის გზით მოვიპოვეთ. სამსახურიდან გათავისუფლებულ მოხელეებს შეეძლოთ, ელექტრონული კითხვარის¹ მეშვეობითაც მოეწოდებინათ ჩვენთვის ინფორმაცია.

ანგარიში ოთხი ძირითადი ნაწილისგან შედგება. პირველ თავში მიმოხილულია კვლევის ძირითადი ტენდენციები და მიგნებები. მეორე და მესამე თავები ეძღვნება, შესაბამისად, ცენტრალური და ადგილობრივი ხელისუფლებების დაწესებულებების საკადრო პოლიტიკას. მეოთხე თავში წარმოდგენილია რეკომენდაციები.

¹ <http://transparency.ge/kitkhvari-sajaro-datsesebulebebidan-datkhovna>

თავი I. ძირითადი ტენდენციები და მიგნებები

კვლევის მიმდინარეობისას გამოიკვეთა რამდენიმე ნეგატიური ტენდენცია, რომლებიც ბევრი საჯარო დაწესებულებისთვის იყო დამახასიათებელი, რაც მნიშვნელოვან დარტყმას აყენებს საჯარო სამსახურის სტაბილურობას და მიმდინარე საკადრო რეფორმებს.

1. საჯარო ინფორმაციის მიღებასთან დაკავშირებული სირთულეები

პირველ რიგში აღსანიშნავია, რომ სერიოზული პრობლემები შეგვექმნა საჯარო ინფორმაციის მიღების კუთხით, ვინაიდან, იშვიათი გამონაკლისების გარდა, საჯარო დაწესებულებები არასრულყოფილ ინფორმაციას გვაწვდიდნენ. თითოეულ უწყებაში გავაგზავნეთ ორი წერილი, რომელთაგან ერთი გათავისუფლებულ თანამშრომელთა, ხოლო მეორე – თანამდებობაზე დანიშნულ პირთა შესახებ ინფორმაციას ეხებოდა. მოწოდებული ინფორმაცია, როგორც წესი, არასრულყოფილი იყო და პასუხი მხოლოდ შეკითხვების ნაწილს ჰქონდა გაცემული.

ძალიან ხშირად საჯარო ინფორმაციას სერიოზული დაგვიანებითაც გვაწვდიდნენ. ამის ერთ-ერთი მაგალითია შინაგან საქმეთა სამინისტრო (შსს), რომელმაც ინფორმაცია 5 თვის დაგვიანებით მოგვანოდა და ისიც – ძალიან მშრალი და არასაკმარისი. შსს-ის შესახებ შემდეგ თავში უფრო დანვრილებით იქნება საუბარი.

2. სამსახურიდან გათავისუფლება

მიუხედავად იმისა, რომ ბევრმა საჯარო დაწესებულებამ არასრული ინფორმაცია მოგვანოდა, გარკვეული სტატისტიკური და სხვა სახის მახასიათებლების გამოკვეთა მაინც შესაძლებელი გახდა. კერძოდ, მოპოვებული ინფორმაციის თანახმად, საანგარიშო პერიოდში სულ 5149 თანამშრომელი გათავისუფლდა. მათგან 2330 (გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 45%) საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. გარდა ამისა, იმ საჯარო უწყებებიდან, რომლებმაც საშტატო ნუსხები მოგვანოდეს, საერთო ჯამში თანამშრომელთა 11% გაათავისუფლეს.

იმ გარემოების გათვალისწინებით, რომ, NDI-ს გამოკითხვების² მიხედვით, ქვეყანაში უმუშევრობა წლების განმავლობაში ნომერ პირველ პრობლემად არის მიჩნეული, ნამდვილად გასაკვირია საკუთარი ინიციატივით სამსახურიდან ამდენი თანამშრომლის წასვლა. გარდა ამისა, როგორც წესი, ცივილიზებულ ქვეყნებში პოლიტიკური ამინდის ცვალებადობა საჯარო სამსახურის მინიმუმ საშუალო და ქვედა დონეებზე ნაკლებად მოქმედებს და ეს რგოლები ხელისუფლების ცვლილების შემდეგაც ძირითადად სტაბილურობას ინარჩუნებენ. თუ იმასაც გავითვალისწინებთ, რომ საპარლამენტო არჩევნების შედეგად ხელისუფლება მხოლოდ ცენტრალურ დონეზე უნდა შეცვლილიყო, კიდევ უფრო გაუგებარი გახდება ადგილობრივი თვითმმართველობის დონეზე მიმდინარე სერიოზული საკადრო გადაადგილებები. როგორც კვლევამ აჩვენა, ხშირ შემთხვევაში ხელმძღვანელები თანამშრომლებს მეგობრული რჩევით თუ მუქარით აიძულებდნენ სამსახურიდან წასვლის შესახებ განცხადებების დაწერას. ამაზე ბევრი რესპონდენტი, როგორც ცენტრალური, ისე ადგილობრივი ხელისუფლების დონეზე, ჩვენთან ღიად საუბრობდა. ამის თვალსაჩინო მაგალითია თავდაცვის სამინისტრო, სადაც რამდენიმე დეპარტამენტის უფროსისა და სხვა თანამშრომლების დათხოვნის მიზნით უკანონო მეთოდები გამოიყენეს. ამ ტენდენციას ადასტურებს მასშედიით გავრცელებული ბევრი სიუჟეტი, სტატია თუ სხვა მასალა.

² <http://www.ndi.org/files/NDI-Georgia-Survey-June-2013-GEO.pdf>, გვ. 5

აღსანიშნავია, რომ მიმდინარე წლის 6 მარტს საქართველოს სისხლის სამართლის კოდექსში შეტანილი ცვლილების მიხედვით, პირის იძულება, დაწეროს განცხადება საკუთარი ინიციატივით სამუშაოდან განთავისუფლების თაობაზე, სისხლის სამართლის დანაშაულია და ისტება ჯარიმით ან თავისუფლების აღკვეთით ვადით ორ წლამდე, თანამდებობის დაკავების ან საქმიანობის უფლების ჩამორთმევით ვადით სამ წლამდე ან უამისოდ.

საჯარო დაწესებულებების ინფორმაციის მიხედვით, ყველაზე მეტი – 897 – ადამიანი შსს-დან გათავისუფლდა. ასევე აღსანიშნავია რამდენიმე სხვა საჯარო დაწესებულება, რომლებიდანაც ძალიან ბევრი თანამშრომელი გაუშვეს. ამის მაგალითია დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის გამგეობა, სადაც 86 თანამშრომლიდან 85 გაათავისუფლეს.

კიდევ ერთი მანკიერება, რომელიც სამსახურიდან გათავისუფლებას უკავშირდებოდა, იყო ატესტაციის არჩატარების მასობრივი შემთხვევები. ძალიან ხშირად თანამშრომლებს ყოველგვარი ფორმალური შემოწმებისა და დასაბუთების გარეშე უშვებდნენ სამსახურიდან და არ მიმართავდნენ ატესტაციას, რომლის გაუვლელიობაც, წესით, უნდა ყოფილიყო სამსახურიდან დათხოვნის საფუძველი. რაც შეეხება იმ დაწესებულებებს, რომლებშიც ატესტაციის პროცესი წარიმართა, თითქმის ყველაში ბევრი ხარვეზი დაფიქსირდა, მათ შორის, არასათანადო გამოცდის მეთოდები და პროცედურები. მიუხედავად ამისა, თავად ის ფაქტი, რომ ამ უწყებებმა ატესტაციის ჩატარება გადაწყვიტეს, მისასალმებელია.

ამასთანავე, საანგარიშო პერიოდში იყო ბევრი შემთხვევა, როდესაც ადამიანებს აშკარად უკანონოდ ათავისუფლებდნენ სამსახურიდან. ამის მაგალითები დაფიქსირდა ლენტეხისა და ზესტაფონის მუნიციპალიტეტების გამგეობებში. ზესტაფონის შემთხვევაში „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველო“ დაზარალებულთა უფლებებს იცავდა და სასამართლო პროცესიც მოიგო.

3. სამსახურში ახალი თანამშრომლების დანიშვნა

რაც შეეხება სამსახურში ახალი თანამშრომლების მიღების პრაქტიკას, მოპოვებული ინფორმაციით, საანგარიშო პერიოდში ცენტრალური და ადგილობრივი ხელისუფლებების საჯარო დაწესებულებებში თანამდებობაზე სულ 6557 მოხელე დაინიშნა. მათგან მხოლოდ 257 (4%) შეირჩა კონკურსის წესით. კონკურსის გარეშე სამსახურში ახალი თანამშრომლების აყვანა თვალსაჩინო მანკიერი ტენდენცია იყო, რომელიც, მცირე გამონაკლისების გარდა, ყველა საჯარო დაწესებულებას ახასიათებდა. ამ შემთხვევაში დაწესებულებები „საჯარო სამსახურის შესახებ“ კანონში არსებული პრობლემებით სარგებლობდნენ და თავს არიდებდნენ კონკურსის ჩატარებას, რაც, თავის მხრივ, თანამშრომლების ნათესაური, მეგობრული, პარტიული თუ სხვა დისკრიმინაციული ნიშნით აყვანის დიდ შესაძლებლობას იძლეოდა. კონკურსის ჩატარების დროსაც საკმაოდ ბევრი ხარვეზი გამოვლინდა. ხშირად საჯარო მოსამსახურეთა შერჩევის მეთოდად არ გამოიყენებოდა წერილობითი ტესტები და გადაწყვეტილებები მხოლოდ ისეთი ინტერვიუების საფუძველზე მიიღებოდა, რომლებშიც არაკვალიფიციური და არალეგანტური კითხვები ისმებოდა. საკონკურსო კომისიებიც ხშირ შემთხვევაში არასათანადო კადრებით იყო დაკომპლექტებული. ეს ყველაფერი, რა თქმა უნდა, კონკურსის ობიექტურად ჩატარებას და მის შედეგებს საეჭვოს ხდიდა.

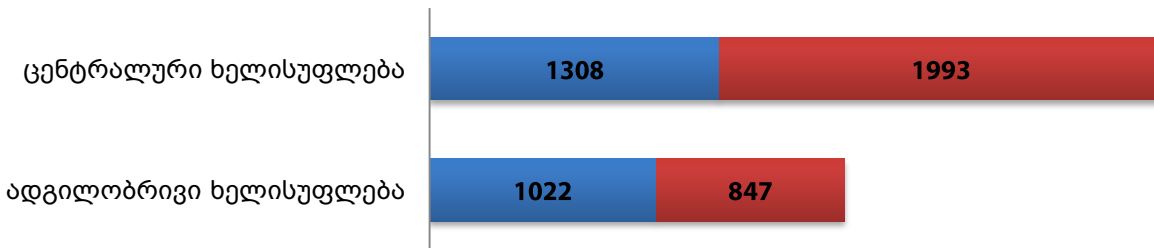
კიდევ ერთი პრობლემა იყო თანამდებობაზე უკანონო დანიშვნის შემთხვევების სიმრავლე. ხშირად ადამიანებს კონკურსის გარეშე, პირდაპირ ნიშნავდნენ ვაკანტურ თანამდებობებზე, არადა ეს ვაკანსიები, კანონის მიხედვით, მხოლოდ კონკურსის წესით უნდა შევსებულიყო. ასეთი ფაქტები მოხდა გურჯაანის, დედოფლისწყაროსა და საჩხერის მუნიციპალიტეტების გამგებლების დანიშვნისას. გარდა ამისა, იყო შემთხვევები, როდესაც

ადამიანებს თანამდებობაზე კონკურსის გარეშე, გამოსაცდელი ვადით ნიშნავდნენ, რაც ასევე „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის უხეში დარღვევაა.

და ბოლოს, კიდევ ერთი უარყოფითი ტენდენცია, რომელიც ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში გამოიკვეთა, იყო ის, რომ საკმაოდ ბევრი შტატგარეშე მოსამსახურე დაინიშნა, რაც საჯარო სამსახურის სტაბილურობას კიდევ უფრო ამცირებს.

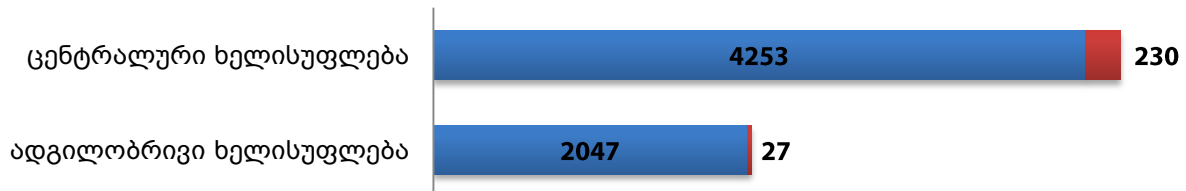
**დიაგრამა 1. საჯარო სამსახურიდან გათავისუფლებულთა რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**

■ საკუთარი განცხადებით ■ ბრძანების საფუძველზე



**დიაგრამა 2. საჯარო სამსახურში მიღებული თანამშრომლების რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**

■ კონკურსის გარეშე ■ კონკურსის საფუძველზე

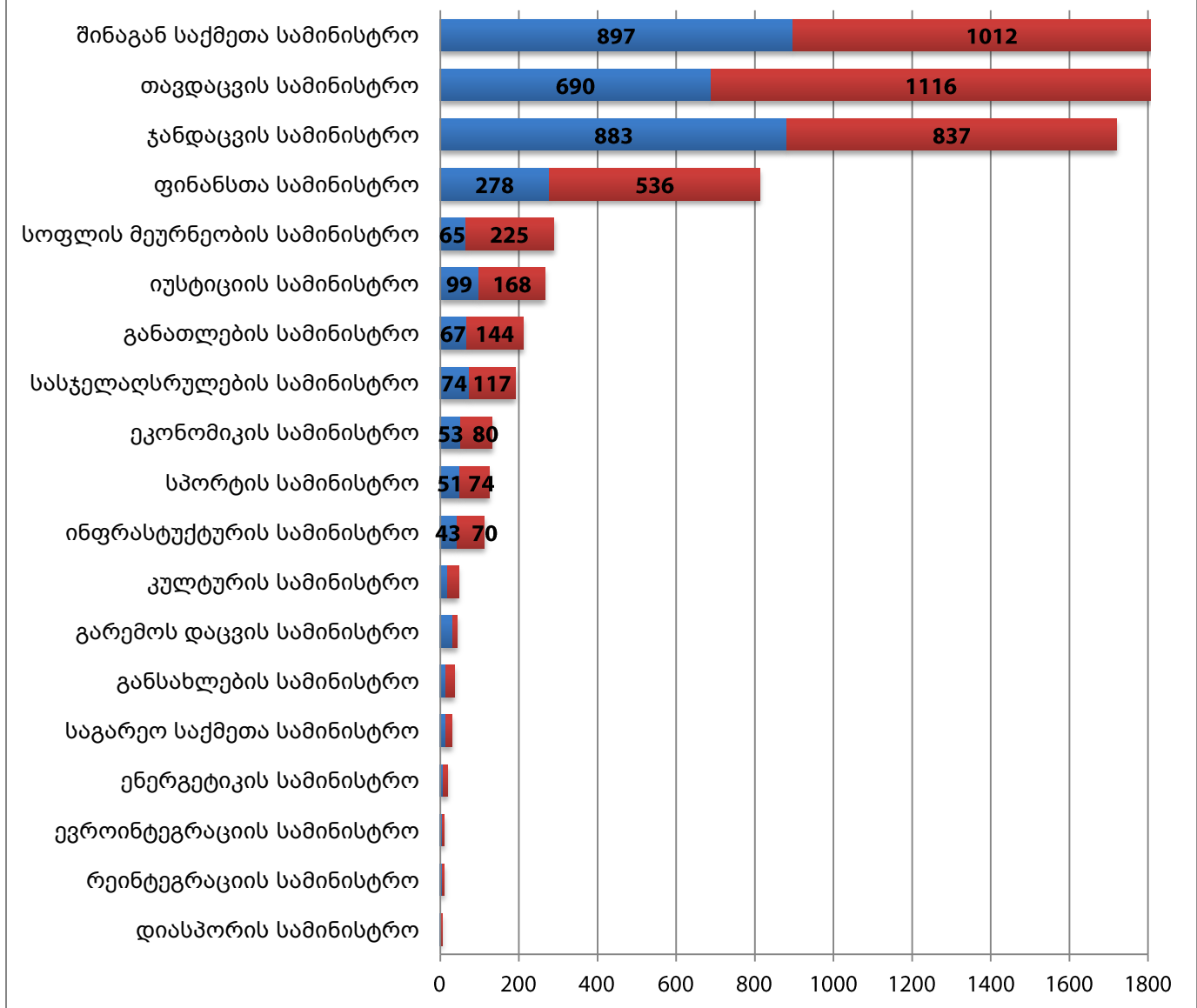


თავი II. ცენტრალური ხელისუფლების დაწესებულებების საკადრო პოლიტიკა

საანგარიშო პერიოდში ცენტრალური ხელისუფლების საჯარო სამსახურებში სულ 3301 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 4483 მოხელეიდან მხოლოდ 230 (5%) მიიღეს კონკურსის წესით.

**დიაგრამა 3. ცენტრალური ხელისუფლების ორგანოებში
სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ
თანამშრომელთა რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**

■ სამსახურიდან გათავისუფლებული ■ სამსახურში აყვანილი



რაც შეეხება კონკრეტულ უწყებებს: საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროს საჯარო ინფორმაცია მოვთხოვეთ 2013 წლის 21 თებერვლის წერილით, რომელზედაც სამინისტრომ 26 თებერვალს გვიპასუხა, რომ ამ საკითხზე მან ინფორმაცია 2012 წლის 14 დეკემბერს მოგვანოდა. დეკემბერში ჩვენ მართლაც გამოვითხოვეთ შსს-დან ინფორმაცია, რომელიც მხოლოდ ნაწილობრივ შეეხებოდა 21 თებერვალს გამოთხოვილ ინფორმაციას; გარდა ამისა, მის მიერ ინფორმაციის მოწოდების თარიღიდან (14 დეკემბერი) 2 თვეზე მეტი იყო გასული; აქედან გამომდინარე, სამინისტროს პასუხი აშკარად არადამაკმაყოფილებელი იყო.

ჩვენ დავუკავშირდით სამინისტროს ადმინისტრაციის საჯარო ინფორმაციის გაცემის ბიუროს უფროსს, *ხათუნა ქველადეს*, განვუმართეთ ზემოაღნიშნული გარემოებები და მოვითხოვეთ ინფორმაციის სრულად მოწოდება. ქველადემ გაიზიარა ჩვენი არგუმენტები და ინფორმაციის კანონით გათვალისწინებული ვადის მცირედი გადაცილებით მოწოდებას დაგვპირდა, რადგან, მისი განცხადებით, ინფორმაციის სხვადასხვა დეპარტამენტიდან და სამმართველოდან გამოთხოვა იყო საჭირო.

ჩვენ მიერ რამდენიმე სატელეფონო შეხსენების მიუხედავად, სამინისტროდან არანაირი ინფორმაცია არ მიგვიღია. 19 ივნისს ხელმეორედ გამოვითხოვეთ იგივე ინფორმაცია, რაზედაც ასევე ვერ მივიღეთ პასუხი, ხოლო კანონით გათვალისწინებული 10 დღის გასვლის შემდეგ ადმინისტრაციული საჩივრით მივმართეთ შს მინისტრს და 19 ივნისს გამოთხოვილი ინფორმაციის მოწოდება მოვთხოვეთ. იმავე პერიოდში შსს-დან მოგვივიდა წერილი, რომელშიც საჯარო ინფორმაციის გაცემის ბიუროს უფროსმა მოგვწერა, რომ 21 თებერვალს გამოთხოვილი ინფორმაცია 11 ივნისს მოგვანოდა, და ამ, თითქოს მოწოდებული ინფორმაციის ასლი გამოგვიგზავნა. ამის შემდეგ სამინისტროს კანცელარიიდან დაგვირეკეს, გვაცნობეს, რომ ჩვენი გამოთხოვილი ინფორმაცია თურმე „თვეზე მეტია დევს კანცელარიაში“, და დაინტერესდნენ, რატომ არ მიგვქონდა. როგორც აღმოჩნდა, სამინისტრომ საკუთარ კანცელარიაში დადებული ჩვენი წერილის პასუხი უკვე გაცემულად ჩათვალა.

ამ შემთხვევაში, გარდა იმისა, რომ ვადა ძალიან უხეშად დაირღვა (ინფორმაცია, 10 დღის ნაცვლად, 5 თვეში მივიღეთ), ინფორმაცია არასრულყოფილი იყო. ჩვენ მიერ დასმული 13 შეკითხვიდან მხოლოდ 3-ს უპასუხეს, არ გვაცნობეს საჯარო მოსამსახურეთა დანიშვნისა და გათავისუფლების საფუძვლები, ინფორმაცია კონკურსისა და ატესტაციის ჩატარების თაობაზე, დასაქმებულთა საერთო რაოდენობა და ა. შ.

მოწოდებული ინფორმაციის თანახმად კი, სამინისტროდან და მისდამი დაქვემდებარებული საჯარო სამართლის იურიდიული პირებიდან (სსიპ) სულ 897 თანამშრომელი გათავისუფლდა. მათგან 302-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. საანგარიშო პერიოდში სამინისტროში 1012 ახალი თანამშრომელი აიყვანეს. როგორც ზემოთ აღვნიშნეთ, სამინისტროს არ შეუტყობინებია საჯარო მოსამსახურეთა დანიშვნის საფუძვლები; ამიტომ ჩვენთვის უცნობია, რა სტატუსით არიან ეს პირები დანიშნული, თუმცა გვაქვს საფუძველი ვივარაუდოთ, რომ მათ მნიშვნელოვან ნაწილს საქართველოს შინაგან საქმეთა მინისტრის 2013 წლის 25 იანვრის №39 ბრძანების³ გათვალისწინებით დანიშნული თანამშრომლები შეადგენენ. ეს ბრძანება 2013 წლის 31 მარტამდე მოქმედებდა და პირის პოლიციის თანამშრომლად ყოველგვარი წინასწარი მომზადების და სათანადო გამოცდის გარეშე დანიშვნის ან დაწინაურების შესაძლებლობას იძლეოდა⁴.

³ <http://goo.gl/mWDF0>

⁴ ამ ბრძანების შესახებ დეტალურად იხილეთ „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველოს“ ბლოგპოსტში: <http://transparency.ge/blog/shss-shi-kadrebis-aqvanis-protsedura-droebit-martivdeba>

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს ფინანსთა სამინისტროდან** და მისდამი დაქვემდებარებული უწყებებიდან სულ 278 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 241 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. რაც შეეხება სამსახურში მიღებას, იმავე პერიოდში 536 ადამიანი დაინიშნა, მათგან მხოლოდ 2 – კონკურსის წესით.

კონკრეტული უწყებების მონაცემები ასეთია: სამინისტროს *ცენტრალური აპარატის* 328 თანამშრომლიდან მხოლოდ 9-მ დატოვა თანამდებობა, ყველამ – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. 2 ვაკანტურ თანამდებობაზე გამოცხადდა კონკურსი, რომელიც 1 თანამდებობაზე ჩაიშალა. სულ კი საანგარიშო პერიოდში 10 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

სამინისტროსადმი დაქვემდებარებული სსიპ *შემოსავლების სამსახურიდან* 130 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 99 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. გათავისუფლებულთა შორისაა სამსახურის მენეჯმენტის საშუალო და მაღალი რგოლების თანამშრომელთა უმრავლესობა, კერძოდ, დეპარტამენტების თავმჯდომარეები, მათი მოადგილეები და სამმართველოების უფროსები. ერთ-ერთი სამმართველოს უფროსის (რომელმაც ანონიმურად დარჩენა ისურვა) აღწერით, გათავისუფლების პროცესი თანამშრომელთა პოლიტიკური ნიშნით დისკრიმინაციის შთაბეჭდილებას ტოვებდა. რესპონდენტის თქმით, ამ თანამდებობაზე ის წელიწადნახევრის წინ კონკურსის წესით შეარჩიეს. იმ დროისთვის მას იმავე სფეროში კერძო სექტორში მუშაობის 6-წლიანი გამოცდილება ჰქონდა. ახალი ხელმძღვანელობის მოსვლის შემდეგ მას სამსახურიდან წასვლის შესახებ განცხადების დაწერა სთხოვეს, რაზედაც უარი მიიღეს. ამის შემდეგ იგი გაათავისუფლეს დაკავებული თანამდებობიდან. გარდა ამისა, მისი განცხადებით, მსგავსი ბეწოლით იმავე პერიოდში სამსახურიდან 50-დან 100-მდე თანამშრომელი გაუშვეს. საინტერესოა, რომ ამ ადამიანის გათავისუფლების ბრძანებაში იურიდიულ საფუძველად მითითებულია მხოლოდ კანონქვემდებარე აქტი – „საჯარო სამართლის იურიდიული პირის – შემოსავლების სამსახურის შინაგანაწესი“, კერძოდ, მისი მე-17 მუხლის „დ“ ქვეპუნქტი, რომელიც აბსოლუტურად იდენტურია 2006 წლის შრომის კოდექსში არსებული ხელშეკრულების მოშლისა, რაც გულისხმობდა ყოველგვარი დასაბუთების გარეშე დასაქმებულისთვის ხელშეკრულების შეწყვეტას. რაც შეეხება ახალი თანამშრომლების აყვანას, საანგარიშო პერიოდში 243 ადამიანი მიიღეს სამსახურში, ყველა – კონკურსის გარეშე.

საანგარიშო პერიოდში *ფინანსთა სამინისტროს საგამოძიებო სამსახურის* 117-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, ყველამ – საკუთარი ინიციატივით. იმავე პერიოდში 167 ადამიანი დაინიშნა, მათგან კონკურსის წესით – მხოლოდ 1. ფინანსთა სამინისტროს კიდევ ერთი საქვეუწყებო დაწესებულებიდან – *საფინანსო-ანალიტიკური სამსახურიდან* – საკუთარი განცხადების საფუძველზე 3 მოხელე წავიდა. რაც შეეხება ახალი თანამშრომლების აყვანას, საანგარიშო პერიოდში სულ 79 შტატის მქონე უწყებაში 61 მოხელე დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად. ვაკანტურ თანამდებობებზე კონკურსი არ გამოცხადებულა.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს თავდაცვის სამინისტროდან** 690 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 151 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. რაც შეეხება სამსახურში მიღებას, 1116 ადამიანი დაინიშნა, მათგან კონკურსის წესით – მხოლოდ 68. სამინისტრომ პერსონალური მონაცემების დაცვის მიზნით არ გვაცნობა დანიშვნისა და გათავისუფლების საფუძველები. ზემოაღნიშნული რიცხვები ეხება სამინისტროს იმ თანამშრომლებს, რომლებიც სამოქალაქო პირები არიან, ასევე სამხედრო სამსახურის პირადი შემადგენლობიდან დათხოვნილ პირებს.

მიუხედავად იმისა, რომ მოკლებული ვიყავით შესაძლებლობას, შეგვესწავლა თანამშრომელთა გათავისუფლების იურიდიული საფუძვლები, სამინისტროდან გათავისუფლებულმა რამდენიმე ადამიანმა შეავსო ჩვენი ელექტრონული კითხვარი, რომლებიდანაც შეიძლება გაკეთდეს გარკვეული დასკვნები სამინისტროში საკადრო ცვლილებების ხასიათის შესახებ. საზოგადოებრივ საქმეთა დეპარტამენტის ყოფილი უფროსის, *ეკა ქუმბურიძის*, თქმით, ადმინისტრაციის უფროსმა მოსთხოვა, პირადი განცხადებით დაეტოვებინა დაკავებული თანამდებობა, და ხელის მოსაწერად უკვე დაწერილი განცხადება გადასცა. მიზეზის კითხვის შემდეგ ქუმბურიძეს განუცხადეს, რომ გათავისუფლების მიზეზს ვერ ეტყოდნენ, თუმცა იქვე განუმარტეს, რომ მას უბრალოდ „სისტემაში არ უნდა ემუშავა“ და რომ საკადრო გადაწყვეტილებებს „სხვაგან“ იღებდნენ. მსგავს ამბავს ყველა საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტის ყოფილი უფროსი, *ნათია ანასტასიადიძე*. მისი თქმით, მიუხედავად იმისა, რომ 3 წლამდე ასაკის შვილი ჰყავდა, თანამდებობის პირადი განცხადებით დატოვება მოსთხოვეს და წინასწარ გამზადებული განცხადება გადასცეს, თან უთხრეს, რომ სისტემაში ველარ გააგრძელებდა მუშაობას. ანასტასიადის თქმით, 2012 წლის 6-7 ნოემბერს ადამიანური რესურსების მართვის სამსახურმა დაახლოებით 35 თანამშრომელი აიძულა, დაეწერათ განცხადებები სამსახურიდან წასვლის შესახებ. როგორც ჩანს, ეს მეთოდი არა მარტო სამინისტროს მაღალჩინოსნების, არამედ რიგითი თანამშრომლების მიმართაც გამოიყენებოდა. საზოგადოებასთან ურთიერთობის დეპარტამენტის ერთ-ერთი თანამშრომელიც (რომელმაც ანონიმურად დარჩენა ისურვა) ანალოგიურ ამბავს ყვება.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს იუსტიციის სამინისტროდან** და მის სისტემაში არსებული დაწესებულებებიდან ფორმალურად 567 თანამშრომელი გაათავისუფლეს, თუმცა მათგან უმრავლესობა (468) სამინისტროს მმართველობის სფეროში მოქმედ სხვადასხვა სამსახურებში გადაინიშნა. შედეგად, მოცემულ პერიოდში იუსტიციის სამინისტროს სისტემა 99 ადამიანმა დატოვა. რაც შეეხება ახალ კადრებს, იმავე პერიოდში თანამდებობაზე 657 ადამიანი დაინიშნა, მათგან კონკურსის წესით – მხოლოდ 31. ამ 657 პირიდანაც უმრავლესობა სამინისტროს სხვა უწყებიდან დაინიშნა. თანამშრომლების ერთი სამსახურიდან მეორეში გადასვლა დაკავშირებული იყო იუსტიციის სახლის შექმნასთან. ამ უწყების შტატები ძირითადად სსიპ-ების *საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტო* და *სახელმწიფო სერვისების განვითარების სააგენტო*, თანამშრომლებით შეივსო⁵.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს სპორტისა და ახალგაზრდობის საქმეთა სამინისტროდან** 51 თანამშრომელი გაათავისუფლეს, მათ შორის, 4 საჯარო სამართლის იურიდიული პირის ხელმძღვანელი. გათავისუფლებულთაგან 30-მა საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. ერთ-ერთი სსიპ-ის დირექტორის თქმით, რომელმაც ოფიციალურად თანამდებობა საკუთარი ნებით დატოვა, მას არ სურდა სამსახურიდან წასვლა, თუმცა ზემდგომი თანამდებობის პირები მუდმივ ზეწოლას ახდენდნენ მასზე, რის შედეგადაც მან მიიღო სამსახურიდან წასვლის გადაწყვეტილება. მსგავს ზეწოლაზე საუბრობს სსიპ *ბავშვთა და ახალგაზრდობის ეროვნული ცენტრის* ყოფილი დირექტორიც, თუმცა მისი გათავისუფლების ფორმალური საფუძველი გახდა სამინისტროს დებულებაში ცვლილების შეტანა, რის შედეგადაც აღნიშნული თანამდებობა საერთოდ გაუქმდა და ცენტრი უშუალოდ მინისტრის მოადგილეს დაექვემდებარა. გარდა ამისა, გაათავისუფლეს ცენტრის 34 თანამშრომელი, რომლებმაც განცხადებები არ დაწერეს. ამ შემთხვევაში გათავისუფლების საფუძველი იყო შრომის ხელშეკრულების მოშლა დამსაქმებლის

⁵ მონაცემები დაზუსტდა იუსტიციის სამინისტროს მიერ წარმოდგენილი განმარტებების საფუძველზე.

ინიციატივით. ცენტრის დირექტორის აღნიშნული გადანყვეტილება მოგვიანებით სასამართლოში გაასაჩივრეს დირექტორის 2-მა ყოფილმა მოადგილემ და სამსახურის ყოფილმა უფროსმა. თბილისის საქალაქო სასამართლომ გათავისუფლების ფაქტები უკანონოდ ცნო და ცენტრს ამ პირთა სამსახურში აღდგენა დაავალა. აღსანიშნავია, რომ დანარჩენი 31 თანამშრომელიც იმავე საფუძვლით გათავისუფლდა. რაც შეეხება ახალ თანამშრომელთა მიღებას, იმავე პერიოდში სამინისტროში 52 ადამიანი დაინიშნა, მათგან 42 – მოვალეობის შემსრულებლად. საანგარიშო პერიოდში კონკურსი და ატესტაცია არ ჩატარებულა.

საანგარიშო პერიოდში საქართველოს სასჯელაღსრულების, პრობაციისა და იურიდიული დახმარების საკითხთა სამინისტროდან და მისდამი დაქვემდებარებული საჯარო სამართლის იურიდიული პირებიდან სულ 74 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 58 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. რაც შეეხება ახალი თანამშრომლების აყვანას, 117 ადამიანი დაინიშნა, ყველა – კონკურსის გარეშე.

უფრო კონკრეტულად: სამინისტროს ცენტრალური აპარატიდან 40 თანამშრომელი გათავისუფლდა; ყველამ საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. გათავისუფლებულთა შორის არიან სამედიცინო, ადმინისტრაციული და საგამოძიებო დეპარტამენტების უფროსები, აგრეთვე გენერალური ინსპექციის უფროსი. თანამდებობაზე 83 ადამიანი დაინიშნა. კონკურსის წესით არცერთი თანამშრომელი არ მიუღიათ.

რაც შეეხება სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალ საჯარო სამართლის იურიდიულ პირებს: საკუთარი ინიციატივით თანამდებობა დატოვა იურიდიული დახმარების სამსახურის 8 თანამშრომელმა, მათ შორის, სამსახურის დირექტორმა. არასაკმატომოდო სასჯელთა აღსრულებისა და პრობაციის ეროვნული სააგენტოდან 23 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 17 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, მათ შორის, სააგენტოს უფროსის 2 მოადგილე.

საანგარიშო პერიოდში საქართველოს საგარეო საქმეთა სამინისტროდან გათავისუფლებული 14 თანამშრომელიდან 11-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. გათავისუფლებულებს შორის არის 2 საგანგებო დავალებათა ელჩი, რომელთა გათავისუფლების საფუძვლად შესაბამისი შტატის შემცირებაა დასახელებული. იმავე პერიოდში დაინიშნა 16 ადამიანი, რომელთაგან 4-ის დანიშვნის იურიდიულ საფუძვლად მითითებულია მხოლოდ „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის 21-ე მუხლი (ეს მუხლი კი განსაზღვრავს, რომ მოხელე სამსახურში მიიღება თანამდებობაზე დანიშვნით ან არჩევით), რაც არასაკმარისი დასაბუთებაა, თუ იმასაც გავითვალისწინებთ, რომ საანგარიშო პერიოდში სამინისტროში ვაკანტური თანამდებობების დასაკავებლად კონკურსი არ გამოცხადებულა. დანარჩენი 12 თანამშრომელი დანიშნულია ხელშეკრულებით, „დიპლომატიური სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის საფუძველზე, ან დროებით მოვალეობის შემსრულებლად.

საანგარიშო პერიოდში საქართველოს ოკუპირებული ტერიტორიებიდან იძულებით გადაადგილებულ პირთა, განსახლებისა და ლტოლვილთა სამინისტროში მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა: 15 გათავისუფლებული საჯარო მოსამსახურიდან 10-მა საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. მათი გათავისუფლების ფორმალური საფუძვლები სამინისტროს სრულად აქვს დაცული. იმავე პერიოდში სამინისტროში 22 ადამიანი დაინიშნა. იმის გამო, რომ სამინისტროში კონკურსი არ ჩატარებულა, 21 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად, ხოლო 1 –

მინისტრის მრჩეველად, ამ თანამდებობაზე კი კონკურსით დანიშვნის მოთხოვნა არ ვრცელდება და პირი მინისტრის უფლებამოსილების ვადით ინიშნება.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროდან** და მისდამი დაქვემდებარებული უწყებებიდან (გარდა ზოგადსაგანმანათლებლო დაწესებულებებისა) სულ 67 მოხელე გათავისუფლდა, მათგან 26 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში 144 ადამიანი დაინიშნა, მათგან 99 – კონკურსის წესით.

უფრო კონკრეტულად: სამინისტროს *ცენტრალურ აპარატში* გათავისუფლდა 24 (12 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე) და დაინიშნა 40 (2 – კონკურსის წესით) მოხელე. სამინისტრომ პერსონალური მონაცემების დაცვის მიზნით უარი გვითხრა გათავისუფლებისა და დანიშვნის საფუძვლების შეტყობინებაზე.

27 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა სსიპ *გამოცდების ეროვნული ცენტრიდან*, მათგან 4 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში 117 ადამიანი დაინიშნა, მათგან 97 – კონკურსის წესით, ხოლო 20 – მოვალეობის შემსრულებლად.

16 საჯარო მოსამსახურე გაათავისუფლეს *განათლების ხარისხის განვითარების ეროვნული ცენტრიდან*. მათგან 10-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. ცენტრმა ახალ თანამშრომელთა დანიშვნის შესახებ ინფორმაცია არ მოგვანოდა.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტროდან** 53 მოხელე გაათავისუფლეს. მათგან 31 საკუთარი განცხადების საფუძველზე წავიდა სამსახურიდან. თანამდებობაზე დაინიშნა 80 მოხელე, მათგან კონკურსის წესით – 12. კონკურსი მიმდინარეობდა რამდენიმე თანამდებობაზე, რომლებზედაც საბოლოო გადაწყვეტილება კომისიას აღნიშნული პერიოდისთვის ჯერ არ ჰქონდა მიღებული.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს სოფლის მეურნეობის სამინისტროდან** და მისდამი დაქვემდებარებული უწყებებიდან 65 სულ თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 39 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. რაც შეეხება სამსახურში მიღებას, იმავე პერიოდში სამინისტროში დასაქმდა 225 ადამიანი, რომელთაგან მხოლოდ 19 დაინიშნა კონკურსის წესით.

ცალკეულ უწყებებს თუ განვიხილავთ, სამინისტროს *ცენტრალური აპარატიდან* 37 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, მათ შორის, 6 დეპარტამენტის უფროსი, 4 დეპარტამენტის უფროსის მოადგილე და 6 სამმართველოს უფროსი. ამავე უწყებაში თანამდებობაზე 41 ადამიანი დაინიშნა, მათგან 36 – მოვალეობის შემსრულებლად. სსიპ *სურსათის ეროვნული სააგენტოდან* 8 თანამშრომელი გაათავისუფლეს, მათ შორის, 1 დეპარტამენტის უფროსი და 2 დეპარტამენტის უფროსის მოადგილე. ჩვენთვის მოწოდებულ დოკუმენტაციაში მათი გათავისუფლების საფუძვლად მითითებულია შრომის ხელშეკრულების შეწყვეტა, რაც ბუნდოვანი საფუძველია და მეტ დაკონკრეტებას საჭიროებს. გარდა ამისა, ხელშეკრულების ვადის გასვლის გამო გათავისუფლდა 14 თანამშრომელი. საანგარიშო პერიოდში სააგენტოში კონკურსი არ ჩატარებულა; ამიტომ 55 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა, ხოლო 106 პირს შტატგარეშე მოსამსახურის ხელშეკრულება გაუფორმდა. სამინისტრომ 2013 წლის იანვარში გამოაცხადა კონკურსი რეგიონალურ საინფორმაციო-საკონსულტაციო სამსახურებში ახალ თანამშრომელთა აყვანის მიზნით, რომლებშიც საანგარიშო პერიოდისთვის 19 თანამშრომელი იყო დანიშნული. სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალ სხვა საჯარო სამართლის იურიდიულ პირებში – *ღვინის ეროვნულ სააგენტოსა* და *სოფლის მეურნეობის ლაბორატორიაში* – მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს გარემოს დაცვისა და ბუნებრივი რესურსების სამინისტროს ცენტრალური აპარატის** 100 შტატიანი თანამშრომლიდან 6 გათავისუფლდა, მათგან 4 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ამ პერიოდში სამინისტროში ვაკანტური თანამდებობების დასაკავებლად კონკურსი არ გამოცხადებულა; ამიტომ კონკურსის გარეშე დაინიშნა 12 ადამიანი. სსიპ **დაცული ტერიტორიების სააგენტოდან** მიღებული დოკუმენტაციის მიხედვით, 22 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 6 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, მათ შორის, 3 სამსახურის უფროსი. სააგენტოს გათავისუფლების საფუძველად აქტიურად აქვს გამოყენებული საქართველოს შრომის კოდექსით გათვალისწინებული ხელშეკრულების ცალმხრივად მოშლა. საანგარიშო პერიოდში სააგენტოში კონკურსი არ ჩატარებულა; ამიტომ 38 დანიშნული თანამშრომლიდან 37 მოვალეობის შემსრულებლის სტატუსით აიყვანეს. უმნიშვნელო საკადრო ცვლილებები მოხდა სსიპ **გარემოს ეროვნულ სააგენტოში**, სადაც საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა 2 თანამშრომელი, ხოლო შრომის ხელშეკრულების საფუძველზე სხვადასხვა ვადით დაინიშნა 30 ადამიანი.

სამინისტრომ თავის წერილში ასევე განგვიმარტა, რომ კონკურსის ჩატარების ვალდებულება მას „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის 30-ე მუხლის მე-2 პუნქტის ამოქმედების (2013 წლის 1 ივლისი) შემდეგ წარმოეშობა, თუმცა ეს კანონი თანამშრომლის დროებით მოვალეობის შემსრულებლად მუშაობის მაქსიმალურ ვადებს ეხება, ადმინისტრაციული ორგანო კი, პირველ რიგში, თავად უნდა იყოს დაინტერესებული, რომ საჯარო მოსამსახურეთა შტატი კონკურსის წესით დაკომპლექტებული თანამშრომლებისგან შედგებოდეს.

საანგარიშო პერიოდში **საქართველოს ენერგეტიკისა და ბუნებრივი რესურსების სამინისტროს ცენტრალური აპარატის** 91 შტატიანი თანამშრომლიდან 9 გათავისუფლდა, მათგან 3 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში დაინიშნა 10 ადამიანი, რომელთაგან 6 მოვალეობის შემსრულებელია, ხოლო 4-ზე (მინისტრი და მისი მოადგილეები) არ ვრცელდება კონკურსით დანიშვნის მოთხოვნა.

აღსანიშნავია, რომ სამინისტროს ჩვენ ვთხოვდით ინფორმაციის მოწოდებას როგორც ცენტრალურ აპარატში, ისე მისი მმართველობის სფეროში შემავალ საჯარო სამართლის იურიდიულ პირებში არსებული მდგომარეობის შესახებ. სამინისტრო (ისევე, როგორც ნებისმიერი ადმინისტრაციული ორგანო), საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-80 მუხლის თანახმად, ვალდებულია ასეთ შემთხვევაში მოთხოვნა უფლებამოსილ ადმინისტრაციულ ორგანოს გადაუგზავნოს. მიუხედავად ამისა, ენერგეტიკის სამინისტრომ არ გადაუგზავნა ჩვენი მოთხოვნა მისდამი დაქვემდებარებულ 2 საჯარო სამართლის იურიდიულ პირს: **ბუნებრივი რესურსების სააგენტოს** და **სატყეო-საბამისო სანერგე მეურნეობას**, რითაც კანონი დაარღვიდა.

საანგარიშო პერიოდში **რეინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატის** 34 თანამშრომლიდან 5 გათავისუფლდა და თანამდებობაზე 6 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

მცირე ცვლილებები მოხდა **დღიასპორის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატშიც**: 25 თანამშრომლიდან 1 გათავისუფლდა და თანამდებობაზე 5 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

ასევე მცირე იყო ცვლილებები **ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატში**: 5 თანამშრომელი საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა და 6 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

საანგარიშო პერიოდში საქართველოს რეგიონული განვითარებისა და ინფრასტრუქტურის სამინისტროსა და მისდამი დაქვემდებარებულ უწყებებში მომუშავე 250-მდე ადამიანიდან გათავისუფლდა 43, რომელთაგან 19-მა საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. რაც შეეხება სამსახურში მიღებას, იმავე პერიოდში თანამდებობაზე 70 ადამიანი დაინიშნა. კონკურსი და ატესტაცია არ ჩატარებულა.

უფრო კონკრეტულად: სამინისტროს ცენტრალური აპარატიდან 10 თანამშრომელი გათავისუფლდა. მათგან 8-მ საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. საანგარიშო პერიოდში სამსახურში 33 თანამშრომელი მიიღეს. 21 საჯარო მოსამსახურე გაათავისუფლეს სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალი სსიპ *საქართველოს მუნიციპალური განვითარების ფონდიდან*. მათგან 11-მა საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. იმავე პერიოდში ფონდში თანამდებობაზე 37 ადამიანი დაინიშნა. ჩვენი წერილის პასუხად ფონდიდან ასევე გვაცნობეს, რომ ვაკანტური თანამდებობების დასაკავებლად კონკურსი არ გამოცხადებულა, თუმცა საჯარო მოსამსახურეთა გათავისუფლებისა და დანიშვნის საფუძველები არ შეგვატყობინეს, რადგან, მათი განცხადებით, დანიშვნისა და გათავისუფლების ბრძანებები საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 44-ე მუხლის 1-ლი ნაწილით გათვალისწინებულ პერსონალურ მონაცემებს შეიცავს. საანგარიშო პერიოდში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალ სხვა საჯარო სამართლის იურიდიულ პირებში: *ევრაზიის სატრანსპორტო დერეფნის საინვესტიციო ცენტრში, ტრანსპორტის რეფორმისა და რეაბილიტაციის ცენტრში და ვანო ხუხუნიშვილის სახელობის ევექტიანი მმართველობის სისტემის და ტერიტორიული მოწყობის რეფორმის ცენტრში*.

საანგარიშო პერიოდში საქართველოს შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის სამინისტროდან და მისდამი დაქვემდებარებული უწყებებიდან სულ 883 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 83 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. რაც შეეხება სამსახურში მიღებას, იმავე პერიოდში სამინისტროში დასაქმდა 837 ადამიანი, რომელთაგან მხოლოდ 6 დაინიშნა კონკურსის წესით.

ცალკეულ უწყებებს თუ განვიხილავთ, სამინისტროს ცენტრალურ აპარატში მომუშავე 299 ადამიანიდან საანგარიშო პერიოდში 110 გათავისუფლდა. გათავისუფლებულთაგან 8-მ პირადი განცხადებით, ხოლო 100-მა – ხელშეკრულების ვადის გასვლის გამო დატოვა თანამდებობა. ამ პერიოდში ცენტრალურ აპარატში თანამშრომელთა ატესტაცია არ ჩატარებულა. სამსახურში 88 თანამშრომელი მიიღეს, მათგან 25 – შტატიტ განსაზღვრულ თანამდებობაზე მოვალეობის შემსრულებლად, 1 – შტატიტ განსაზღვრულ თანამდებობაზე მინისტრის უფლებამოსილების ვადით, ხოლო 62 – შტატგარეშე მოსამსახურედ.

საქართველოს შრომის, ჯანმრთელობისა და სოციალური დაცვის მინისტრის 2012 წლის 27 დეკემბრის №01-73/6 ბრძანებით *სახელმწიფო ბრუნვის სააგენტო* სსიპ *ადამიანით ვაჭრობის (ტრეფიკინგის) მსხვერპლთა, დაზარალებულთა დაცვისა და დახმარების სახელმწიფო ფონდს* მიუერთდა. რეორგანიზაციის შედეგად 710 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 651 – ხელშეკრულების ვადის გასვლის გამო, 23 – ხელშეკრულების მოშლის საფუძველით (ეს საფუძველი საქართველოს შრომის კოდექსში ახლა აღარ არსებობს), ხოლო 36-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. აღსანიშნავია, რომ იმავე პერიოდში ფონდში 661 ახალი თანამშრომელი აიყვანეს კონკურსის გარეშე, მოვალეობის შემსრულებლად.

სსიპ *სამედიცინო საქმიანობის სახელმწიფო რეგულირების სააგენტო* დან 9 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 5 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე

პერიოდში სააგენტოში 31 ადამიანი დაინიშნა, მათგან 6 – კონკურსის წესით, 4 – მოვალეობის შემსრულებლად, ხოლო 22 – შტატგარეშე მოსამსახურედ.

ლ. საყვარელიძის სახელობის დაავადებათა კონტროლისა და საზოგადოებრივი ჯანმრთელობის ეროვნული ცენტრის 294 თანამშრომლიდან 12 გათავისუფლდა, მათგან 5 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში ცენტრში 9 ადამიანი დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად.

სსიპ სოციალური მომსახურების სააგენტოს 2109 თანამშრომლიდან 39 გათავისუფლდა. მათგან 29-მ საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. იმავე პერიოდში სააგენტოში 18 ადამიანი დაინიშნა, ყველა – მოვალეობის შემსრულებლად. ინფორმაციის მოწოდების მომენტისთვის სააგენტოს 17 ვაკანტურ თანამდებობაზე ჰქონდა კონკურსი გამოცხადებული.

სამინისტროს მმართველობის სფეროში შემავალ სხვა საჯარო სამართლის იურიდიულ პირებში მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

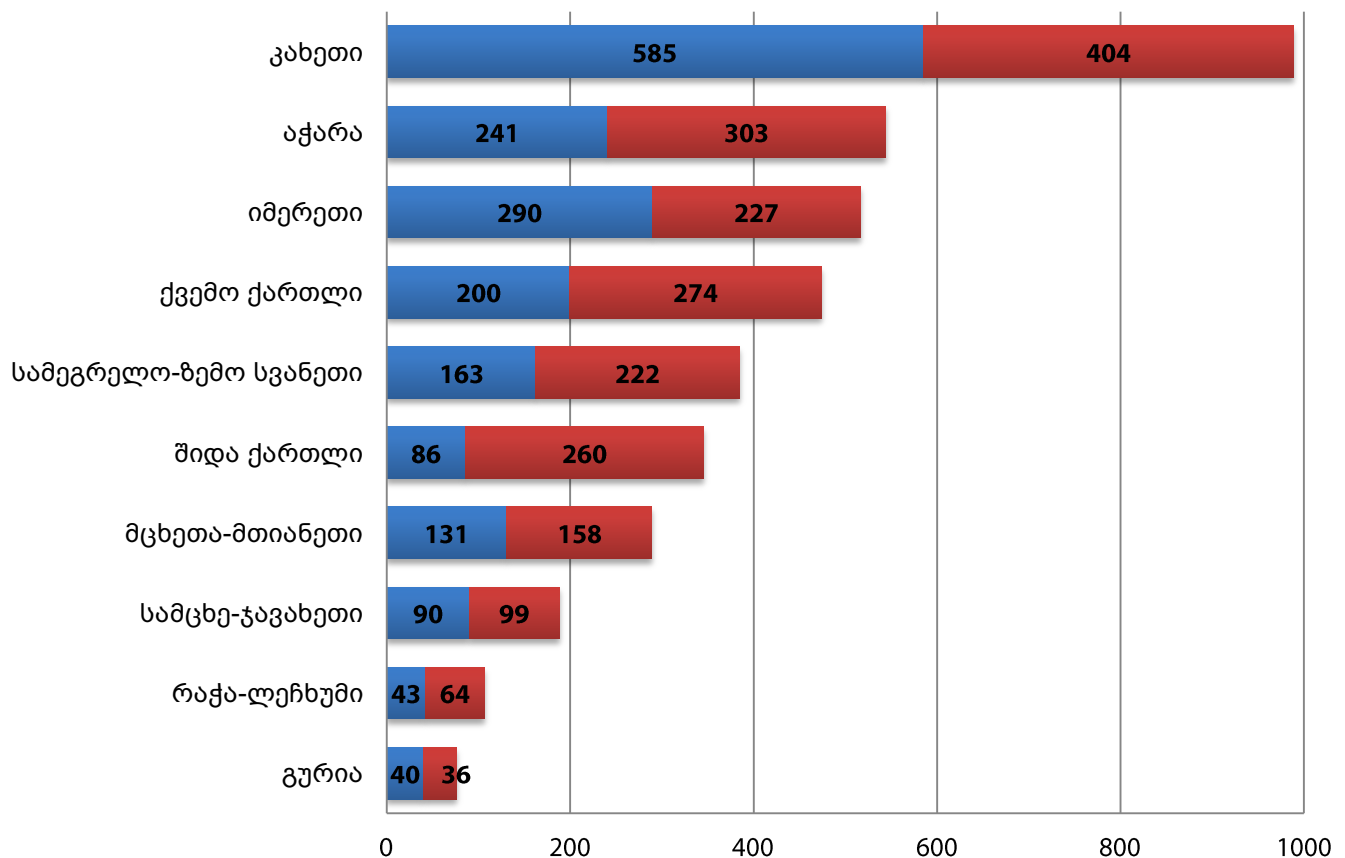
ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატიდან გათავისუფლებულმა ხუთივე თანამშრომელმა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. ამ პერიოდში მინისტრის აპარატში კონკურსი არ ჩატარებულა; ამიტომ ექვსივე დანიშნულ თანამშრომელს მოვალეობის შემსრულებლის სტატუსი აქვს.

თავი III. ადგილობრივი ხელისუფლების დაწესებულებების საკადრო პოლიტიკა

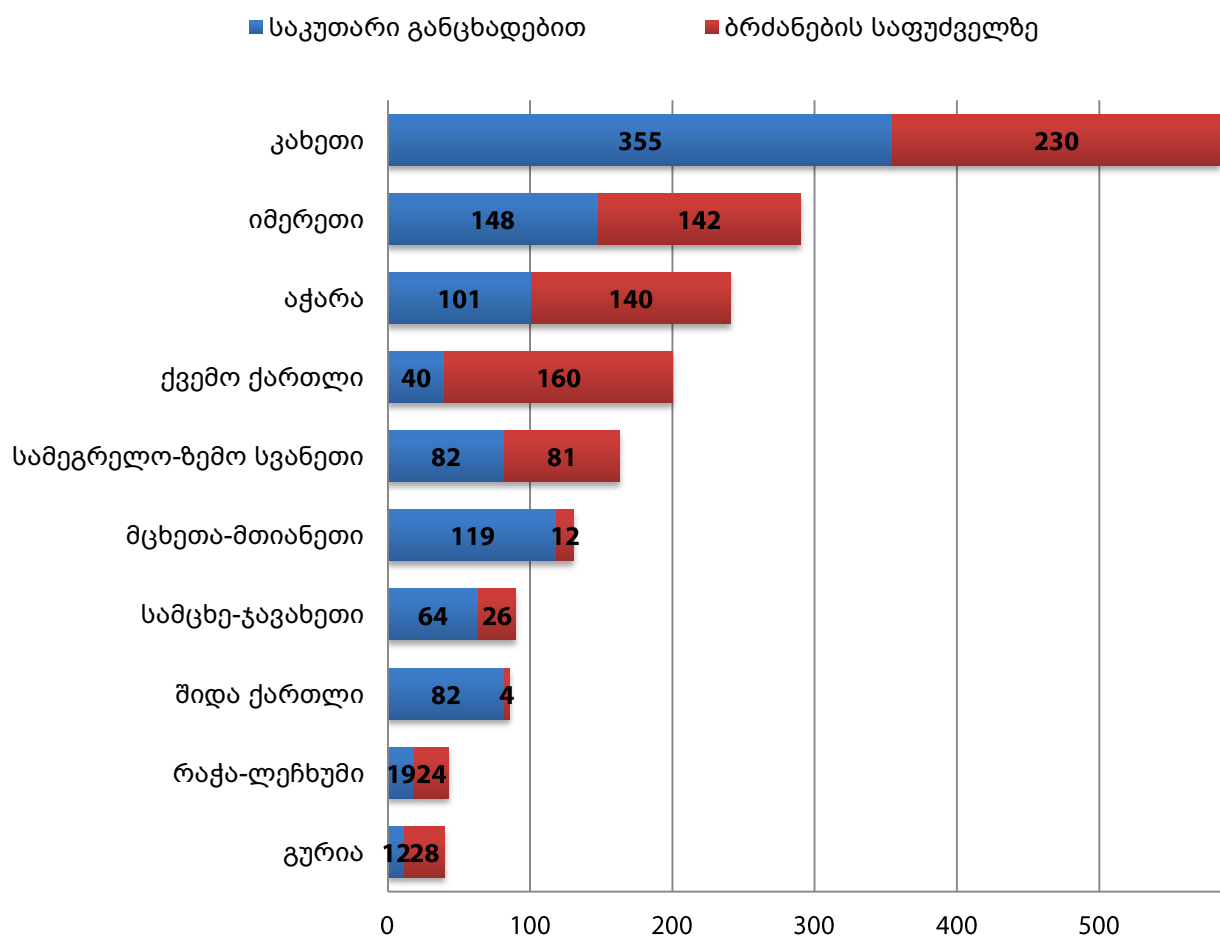
ჩვენთვის მოწოდებული ინფორმაციის თანახმად, საანგარიშო პერიოდში ადგილობრივი ხელისუფლების სატარო სამსახურებში სულ 1869 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 2047 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 1022-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 54%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 2047 მოხელეიდან მხოლოდ 27 (1%) მიიღეს კონკურსის წესით. ამ თავში მონაცემები რეგიონების მიხედვით არის დატანებული.

**დიაგრამა 4. ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში
სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ
თანამშრომელთა რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**

■ სამსახურიდან გათავისუფლებული ■ სამსახურში აყვანილი



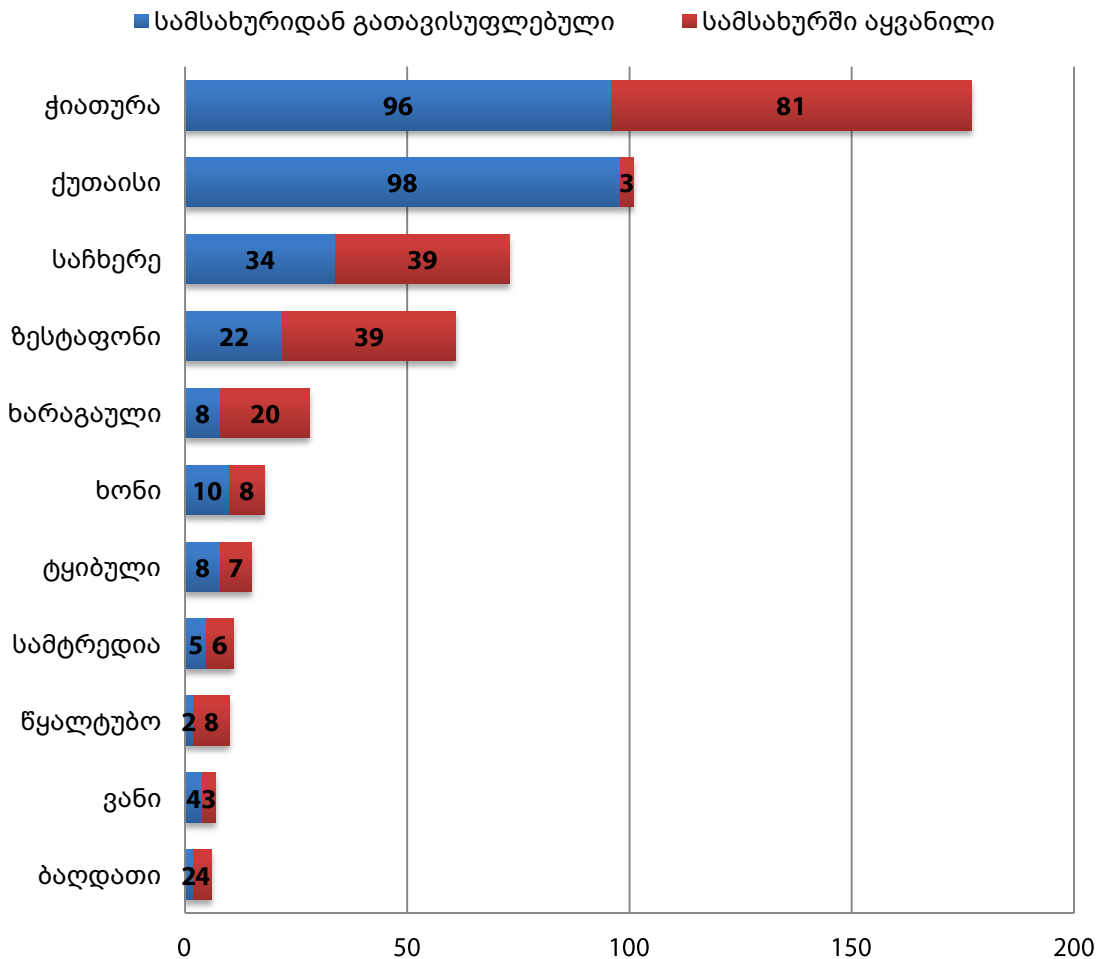
**დიაგრამა 5. ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში
სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



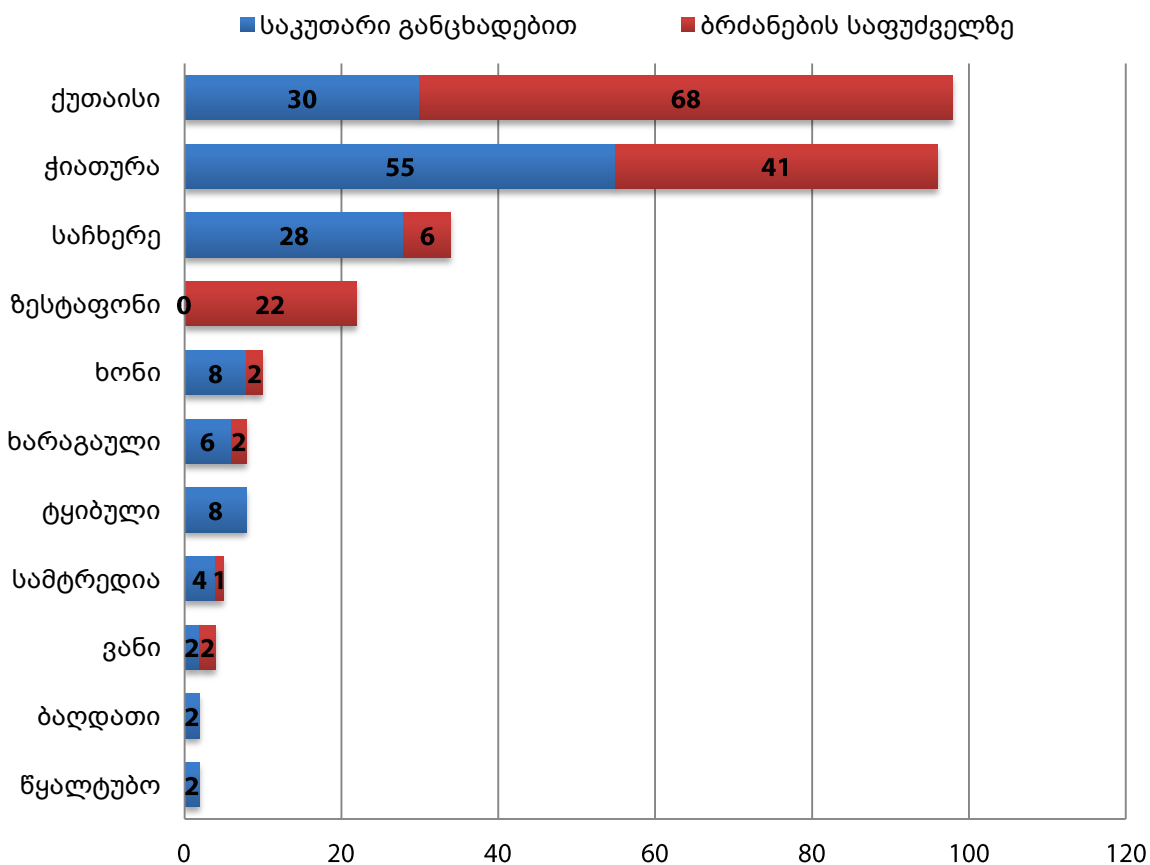
1. იმერეთი

საანგარიშო პერიოდში იმერეთის რეგიონის მუნიციპალიტეტების საჯარო სამსახურებში სულ 290 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 227 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 147-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 51%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 227 მოხელიდან მხოლოდ 2 მიიღეს კონკურსის წესით. აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების საკრებულოების, ისე გამგეობების მოხელეთა მონაცემები. სტატისტიკა არ მოიცავს **თერჯოლის** მუნიციპალიტეტს, რადგანაც არც გამგეობამ და არც საკრებულომ საჭირო ინფორმაცია არ მოგვანოდეს.

დიაგრამა 6. იმერეთის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



**დიაგრამა 7. იმერეთის ადგილობრივი ხელისუფლების
ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა
რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



იმერეთის რეგიონში საკადრო ცვლილებების მასშტაბების მხრივ **ჭიათურის** მუნიციპალიტეტი გამოირჩეოდა. მუნიციპალიტეტის ყოფილმა გამგებელმა, *პროკოფი ჩიკვილაძემ*, საპარლამენტო არჩევნებში მიიღო მონაწილეობა; ამიტომ მას შეუწყდა უფლებამოსილება. 2012 წლის 2 ნოემბერს მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თავმჯდომარის ბრძანებით გამგებლის შერჩევის მიზნით შეიქმნა საკონკურსო-საატესტაციო კომისია, რის შედეგადაც არჩეულ იქნა კოალიცია „ქართული ოცნების“ წარმომადგენელი, *სულხან მახათაძე*. აღსანიშნავია, რომ საკონკურსო განაცხადი 108 კანდიდატმა შეიტანა, ხოლო კომისიამ გასაუბრებამდე დაიბარა მხოლოდ 1 კანდიდატი – *სულხან მახათაძე*, რომელსაც, თავის მხრივ, საკრებულომ 25 წევრის თანხმობით, ერთხმად დაუჭირა მხარი.

რაც შეეხება საშუალო და ქვედა დონეების მოხელეებს, საანგარიშო პერიოდში გამგეობებიდან და საკრებულოების აპარატებიდან სულ 96 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 55 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, 39 – ხელშეკრულების ვადის გასვლის გამო, 2 – დისციპლინური გადაცდომის საფუძველით.

96 გათავისუფლებული თანამშრომლის მაგივრად 81 დაინიშნა. ჩვენი მოთხოვნის მიუხედავად, მუნიციპალიტეტმა მოგვაწოდა მხოლოდ 49 თანამშრომლის დანიშვნის ბრძანებების ასლები, რომლებიდანაც ირკვევა, რომ ყველა დროებით მოვალეობის შემსრულებლადაა დანიშნული.

აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ საკადრო ცვლილებების უდიდესი ნაწილი გამგეობაზე მოდიოდა. რაც შეეხება საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში თითო-თითო თანამშრომელი გაუშვეს და აიყვანეს.

საანგარიშო პერიოდში 94 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა **ქუთაისის** მერიიდან, მათგან 29 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, ხოლო დანარჩენები – ხელშეკრულების ვადის გასვლის გამო. მნიშვნელოვანი ცვლილებები არ მომხდარა ქუთაისის საკრებულოს აპარატში: 4 თანამშრომელი გათავისუფლდა და 3 დაინიშნა ხელშეკრულებით. აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ ქუთაისის მერიაში კვლავ გრძელდება სერიოზული საკადრო ცვლილებები და ხშირ შემთხვევაში კანონიც ირღვევა. ამის შესახებ „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველომ“ განცხადებაც გაავრცელა, თუმცა, რადგან ეს პროცესები საანგარიშო პერიოდს ძალზე სცილდება, ამ საკითხს ჩვენს კვლევაში არ განვიხილავთ.

რაც შეეხება **საჩხერის** მუნიციპალიტეტს, გამგეობაში მომუშავე 190 ადამიანიდან საანგარიშო პერიოდში 30 გათავისუფლდა, მათგან 26 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე.

ქიათურის მსგავსად, საჩხერის მუნიციპალიტეტის ყოფილი გამგებლის საპარლამენტო არჩევნებში მონაწილეობის გამო ეს თანამდებობა ვაკანტური იყო 2012 წლის 26 ოქტომბრამდე, როდესაც საკრებულომ *ივანე გოშაძე* კონკურსის გარეშე, პირდაპირ დაინიშნა გამგებლად, რაც „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის უხეში დარღვევაა.

საანგარიშო პერიოდში გამგეობაში კონკურსი არც სხვა ვაკანტურ თანამდებობებზე გამოცხადებულა. 35 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა.

იმავე პერიოდში მუნიციპალიტეტის საკრებულომ თანამდებობიდან გაათავისუფლა თავმჯდომარე, *ნოდარ აბუაშვილი*, და მის მაგივრად საკრებულოს წევრი *ინგა მამბახიძე* აირჩია. გარდა ამისა, გათავისუფლდა 4 საჯარო მოსამსახურე, რომელთაგან 2-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა, ხოლო დანარჩენი 2-ის შესახებ ინფორმაცია საკრებულომ არ მოგვაწოდა.

ზესტაფონის მუნიციპალიტეტის გამგეობამ, ჩვენი მოთხოვნის მიუხედავად, არ შეგვატყობინა დასაქმებულთა საშტატო რაოდენობა. მის მიერ მოწოდებული ინფორმაციიდან მხოლოდ ის ირკვევა, რომ საანგარიშო პერიოდში გამგეობიდან გაათავისუფლეს 22 საჯარო მოსამსახურე, რომელთაგან 18-მა საკუთარი განცხადების საფუძველზე დატოვა თანამდებობა. რამდენიმე მათგანმა სასამართლოს მიმართა. მათი განმარტებით, სამსახურიდან წასვლის შესახებ განცხადება მათ რეალურ ნებას არ ასახავდა. განცხადებების დაწერა ადმინისტრაციის კეთილგანწყობის მოპოვებას და ამ გზით მოსალოდნელი რეორგანიზაციის შემთხვევაში სამსახურში დარჩენას ემსახურებოდა. საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლებულ თანამშრომლებს შორის იყო ადმინისტრაციული სამსახურის ყოფილი უფროსი, რომელიც თანამდებობიდან გამგებლის მოვალეობის შემსრულებლის ბრძანებით გათავისუფლდა. ამ ადამიანს ზესტაფონის რაიონულ სასამართლოსა და ქუთაისის სააპელაციო სასამართლოში „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველო“ წარმოადგენდა. ორივე შემთხვევაში დავა მოსარჩელის სასარგებლოდ გადაწყდა. 2012 წლის 1 ნოემბერს ასევე საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა გამგებელმა, *გივი არაბიძე*. მეორე დღესვე საკრებულომ „ერთიანი ნაციონალური მოძრაობის“ კანდიდატი, *კახა გენაძე*, დაამტკიცა. მოგვიანებით გენაძის მიმართ შსს-მ გამოძიება დაიწყო და მის მოვალეობას მოადგილე, *ნუგზარ ქარუმიძე*, ასრულებდა.

იმავე პერიოდში გამგეობაში 35 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 25 – მოვალეობის შემსრულებლად. საჯარო მოსამსახურეთა შესარჩევი კონკურსი არ

ჩატარებულა. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში 4 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად და არცერთი არ გათავისუფლებულა.

საანგარიშო პერიოდში **წყალტუბოს** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა: საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა 2 თანამშრომელი, ხოლო გამოსაცდელი ვადით, კონკურსის გარეშე დაინიშნა 7 საჯარო მოსამსახურე, რაც „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის უხეში დარღვევაა. იმავე წესით დაინიშნა 1 საჯარო მოსამსახურე მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში.

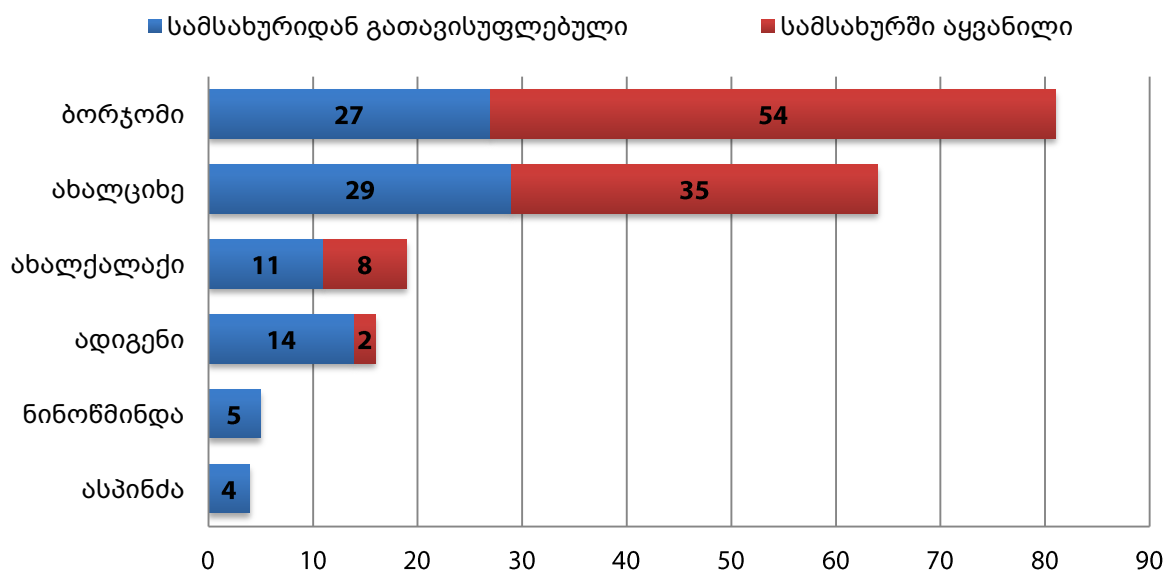
რაც შეეხება **ხონის** მუნიციპალიტეტს, ქუთაისის საქალაქო სასამართლომ უფლებამოსილების ბოროტად გამოყენებისა და სახელმწიფო ხარჯების არამიზნობრივი ხარჯვის ბრალდების გამო უფლებამოსილება შეუჩერა საკრებულოს თავმჯდომარეს, *გიორგი გელენიძეს*. მის მოვალეობას დროებით ასრულებდა თავმჯდომარის მოადგილე, *რეზო ფარცხალაძე*, რომელიც ასევე გადააყენეს, რაც მან სასამართლოში გაასაჩივრა. იმავე პერიოდში მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან 10 თანამშრომელი გაათავისუფლეს, ხოლო 8 საჯარო მოსამსახურე სხვადასხვა თანამდებობაზე მოვალეობის შემსრულებლად დანიშნეს. გათავისუფლებულთაგან 7-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა. დანიშვნისა და გათავისუფლების საფუძვლები გამგეობამ ვერ გვაცნობა, რადგან ისინი შსს-ს მიერ საგამოძიებო მოქმედებებისთვის იყო ამოღებული.

7-მა საჯარო მოსამსახურემ საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა და ამდენივე დაინიშნა **ტყიბულის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში. საანგარიშო პერიოდში კონკურსი არ ჩატარებულა; ამიტომ ყველა თანამშრომელი მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა. ასევე საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა დაკავებული თანამდებობიდან მუნიციპალიტეტის საკრებულოს თავმჯდომარე, *დავით ქათამაძე*. საკრებულომ იმავე დღეს ახალ თავმჯდომარედ „ერთიანი ნაციონალური მოძრაობის“ წარმომადგენელი, *გოდერძი ცნობილაძე*, აირჩია.

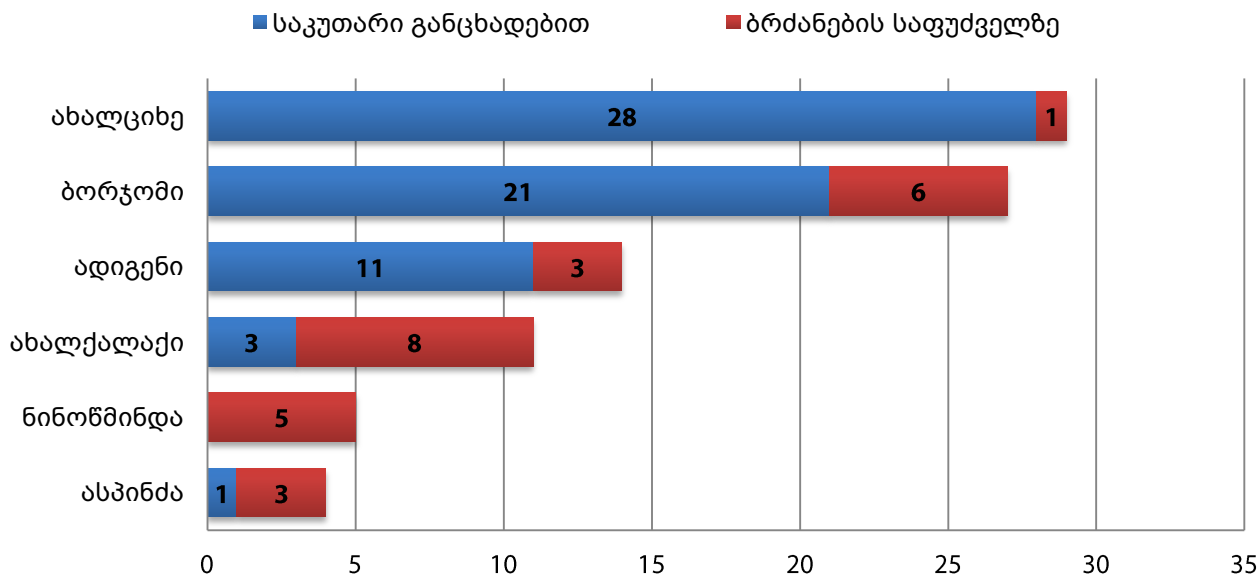
2. სამცხე-ჯავახეთი

საანგარიშო პერიოდში სამცხე-ჯავახეთის რეგიონის მუნიციპალიტეტების საჯარო სამსახურებში სულ 90 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 99 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 64-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 71%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 99 მოხელეიდან მხოლოდ 7 მიიღეს კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები.

დიაგრამა 8. სამცხე-ჯავახეთის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



**დიაგრამა 9. სამცხე-ჯავახეთის ადგილობრივი ხელისუფლების
ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა
რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



საანგარიშო პერიოდში **ახალციხის** მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან და საკრებულოს აპარატიდან გაათავისუფლეს 29 საჯარო მოსამსახურე, რომელთაგან 28-მ საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა, მათ შორის, გამგებელმა, *გელა დემეტრაძემ*, და მისმა ოთხივე მოადგილემ. იმავე პერიოდში გამგეობასა და საკრებულოს აპარატში 35 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 19 – მოვალეობის შემსრულებლად, მათ შორის, ახალი გამგებელი, *ბესიკ ხითარიშვილი*. საჯარო მოსამსახურეთა შესარჩევი კონკურსი არ ჩატარებულა. აღსანიშნავია, რომ საკადრო ცვლილებები ძირითადად გამგეობაში მოხდა, ხოლო საკრებულოს აპარატს რეორგანიზაცია ნაკლებად შეეხო.

ბორჯომის მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან 27 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა. მათგან 21-მა საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა, მათ შორის, გამგებლის 2-მა მოადგილემ. თავად გამგებელმა, *ვახტანგ მაისურაძემ*, 2012 წლის 8 ოქტომბერს დატოვა თანამდებობა ასევე პირადი განცხადებით, გამგებლის მოვალეობის შემსრულებლად კი *დავით კამკამიძე* დაინიშნა. გარდა ამისა, თანამდებობაზე 54 ადამიანი დაინიშნა, მათგან 19 – მოვალეობის შემსრულებლად, ხოლო 32 – გამოსაცდელი ვადით. თუ გავითვალისწინებთ, რომ საჯარო მოსამსახურეთა შესარჩევი კონკურსი არ ჩატარებულა, ამ 32 პირის დანიშვნით, თუნდაც ეს გამოსაცდელი ვადით მომხდარიყო, მაინც დაირღვა „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონი, რომელიც არ ითვალისწინებს გამოსაცდელ ვადას, როგორც საჯარო მოსამსახურის კონკურსის გარეშე დანიშვნის წინაპირობას. საკრებულოს აპარატში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

საანგარიშო პერიოდში **ახალქალაქის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში გაათავისუფლეს 11 და თანამდებობაზე დაინიშნეს 8 საჯარო მოსამსახურე, მათგან 7 – კონკურსის წესით. აღსანიშნავია, რომ გამგეობის მიერ ჩვენთვის მოწოდებული საკონკურსო კომისიის ოქმები რუსულ ენაზეა შედგენილი. ასევე ყურადღებას იქცევს ის გარემოება, რომ, საოქმო ჩანაწერების თანახმად, კომისიის ერთ-ერთი წევრი სხვა დროს ჩატარებული 4 სხვადასხვა კონკურსის მიმდინარეობისას გამოთქვამს ერთსა და იმავე მოსაზრებას ზუსტად ერთნაირი

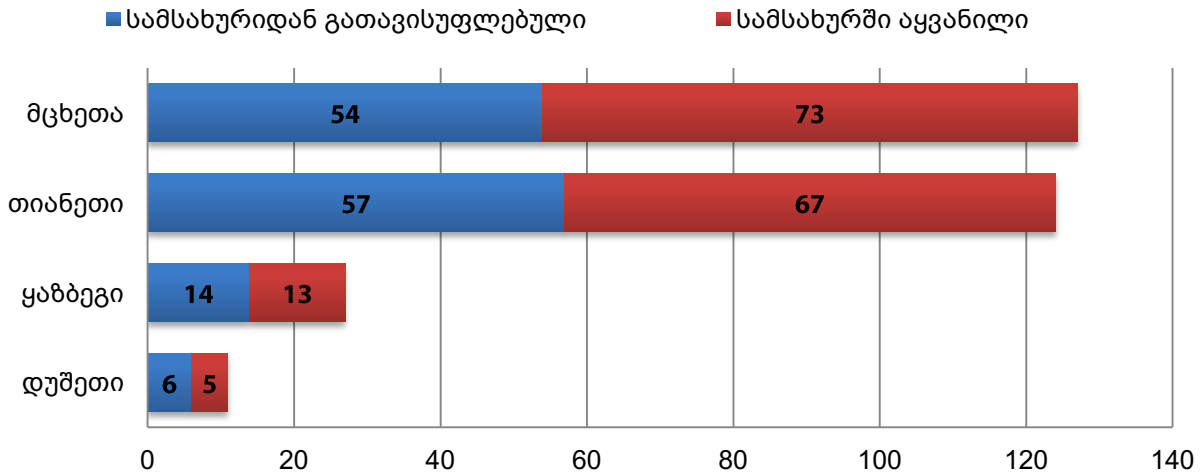
სიტყვებით. ეს ფაქტი იწვევს გონივრულ ეჭვს, რომ შესაძლოა კონკურსი ფორმალურად ჩატარდა და, შესაბამისად, საოქმო დოკუმენტაცია მექანიკურად იქნა კოპირებული. საკრებულოს აპარატში ამ პერიოდში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

საანგარიშო პერიოდში მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ განხორციელებულა ნინოწმინდისა და ასპინძის მუნიციპალიტეტების სატარო სამსახურებში.

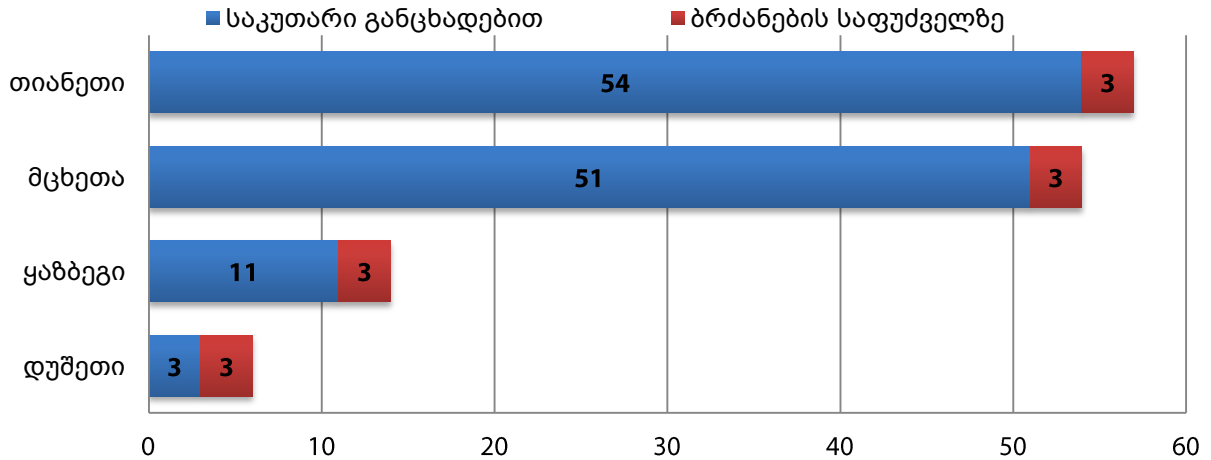
3. მცხეთა-მთიანეთი

საანგარიშო პერიოდში მცხეთა-მთიანეთის რეგიონის 4 მუნიციპალიტეტის სატარო სამსახურებში სულ 131 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 158 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 119-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 91%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 158 მოხელედან მხოლოდ 1 მიიღეს კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები.

დიაგრამა 10. მცხეთა-მთიანეთის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



დიაგრამა 11. მცხეთა-თიანეთის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



საანგარიშო პერიოდში **მცხეთის** მუნიციპალიტეტის გამგეობის 295 თანამშრომლიდან 54 გათავისუფლდა, მათგან 51 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. გამგეობამ, ჩვენი მოთხოვნის მიუხედავად, არ შეგვატყობინა საჯარო მოსამსახურეთა გათავისუფლების საფუძველები. საკრებულოს აპარატში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა. იმავე პერიოდში გამგეობაში დაინიშნა 73 საჯარო მოსამსახურე, რომელთა დანიშვნის საფუძველები გამგეობამ ასევე არ გვაცნობა. მან მხოლოდ მიუთითა, რომ უმრავლესობა გამოსაცდელი ვადითაა დანიშნული, ხოლო ვაკანტური თანამდებობების დასაკავებლად კონკურსი მიმდინარე წლის ბოლომდე ჩატარდება.

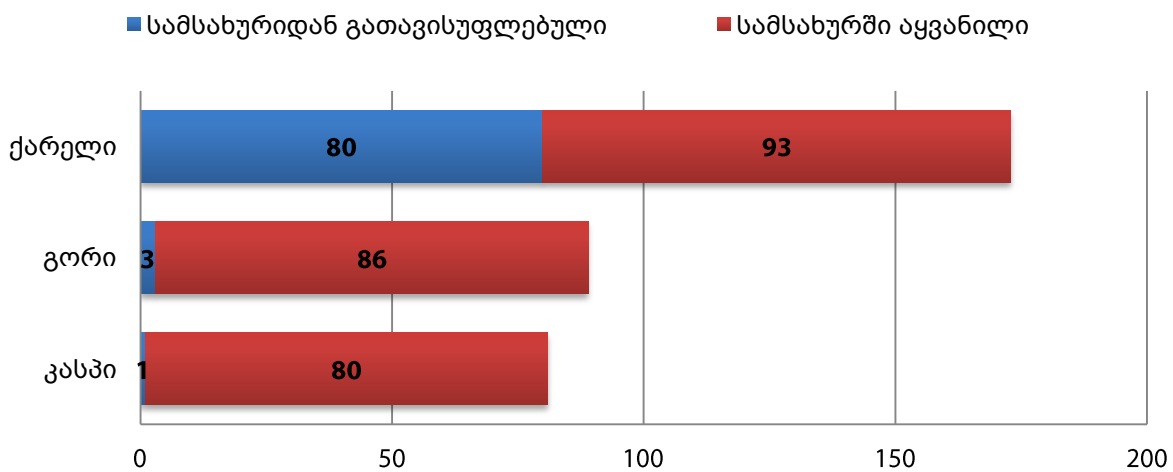
57 გათავისუფლებული საჯარო მოსამსახურიდან 54-ის გათავისუფლების საფუძველი პირადი განცხადება იყო **თიანეთის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში. კონკურსი მხოლოდ გამგებლის თანამდებობის დასაკავებლად გამოცხადდა, 67 საჯარო მოსამსახურე კი გამოსაცდელი ვადით, კონკურსის გარეშე დაინიშნა, რაც „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის დარღვევაა. რაც შეეხება გამგებელს, საკონკურსო კომისიამ 85 კანდიდატს შორის *მაღხაზ დავითაშვილს* მიანიჭა უპირატესობა. დავითაშვილი გამგებლად არჩევამდე „ქართული ოცნების“ თიანეთის შტაბს ხელმძღვანელობდა. საანგარიშო პერიოდში საკრებულოს აპარატში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

შედარებით უმნიშვნელო საკადრო ცვლილებები განხორციელდა **ყაზბეგის** მუნიციპალიტეტის საჯარო სამსახურებში.

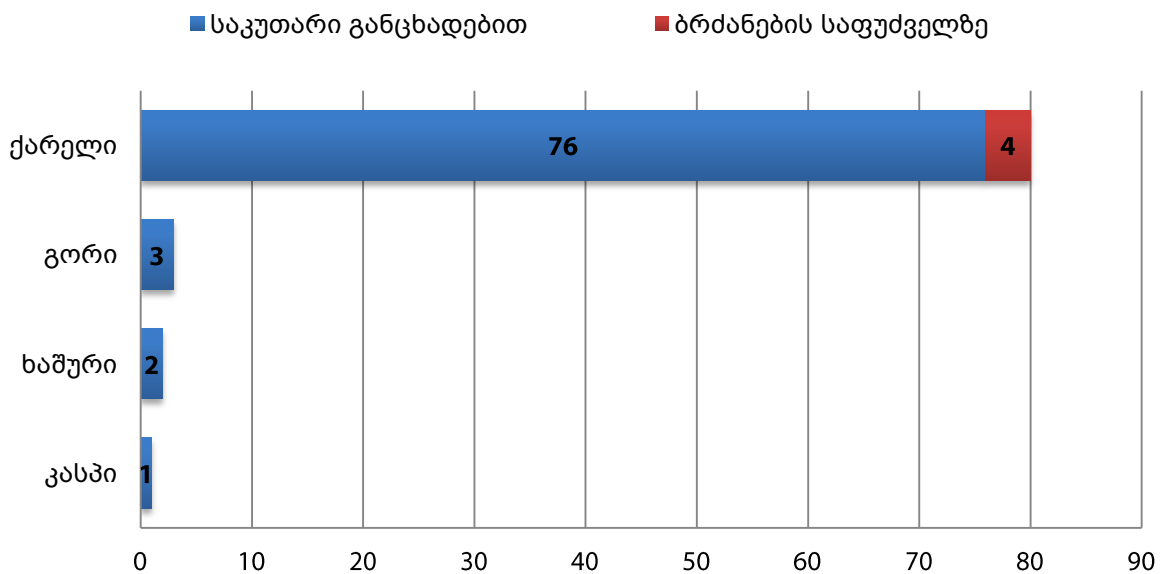
4. შიდა ქართლი

საანგარიშო პერიოდში შიდა ქართლის რეგიონის 4 მუნიციპალიტეტის (გარდა ხაშურის მუნიციპალიტეტის გამგეობისა) საჯარო სამსახურებში სულ 86 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 260 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 84-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 98%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 260 მოხელედან არცერთი არ მიუღიათ კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები. აღსანიშნავია, რომ ეს მონაცემები არასრულყოფილია, რადგან დიდი ტერიტორიული ერთეულების – გორის, კასპისა და ხაშურის მუნიციპალიტეტების – გამგეობებმა გათავისუფლებულთა შესახებ ინფორმაცია სრულად არ მოგვაწოდეს. ეს ხარვეზები არ გვაძლევს საშუალებას, სრულყოფილად ავსახოთ რეგიონში შექმნილი რეალობა.

დიაგრამა 12. შიდა ქართლის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



**დიაგრამა 13. შიდა ქართლის ადგილობრივი ხელისუფლების
ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა
რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



რაც შეეხება კონკრეტულ მუნიციპალიტეტებს, როგორც უკვე აღინიშნა, **გორის** მუნიციპალიტეტის გამგეობამ გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობის შესახებ ინფორმაცია არ მოგვანოდა. საკრებულოს აპარატიდან 3 თანამშრომელი გათავისუფლდა. საანგარიშო პერიოდში გამგეობასა და საკრებულოს აპარატში კონკურსი არ ჩატარებულა და 86 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა.

კასპის მუნიციპალიტეტის გამგეობამაც მხოლოდ დანიშნული საჯარო მოსამსახურეების შესახებ მოგვანოდა ინფორმაცია. საკრებულოს აპარატში კონკურსის გარეშე 76 საჯარო მომსახურე დაინიშნა. 1 თანამშრომელი გაათავისუფლეს და 4 მიიღეს.

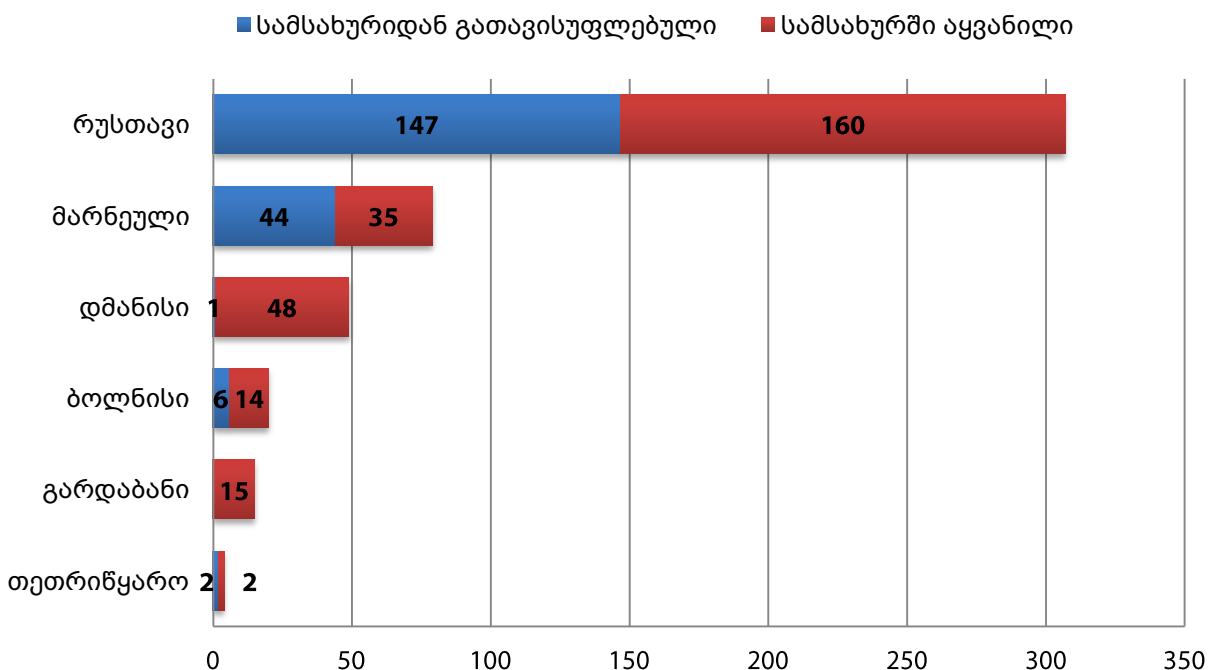
საანგარიშო პერიოდში 80 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა **ქარელის** მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან და საკრებულოს აპარატიდან, მათგან 76 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, მათ შორის, მუნიციპალიტეტის ყოფილი გამგებელი, *ილია ბურჭანაძე*. გამგებლის მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა *ივანე ოსაძე*, რომელიც მოგვიანებით ქრთამის აღების ბრალდებით დააკავეს. გამგეობასა და საკრებულოს აპარატში ვაკანტური თანამდებობების დასაკავებლად კონკურსი არ გამოცხადებულა, თუმცა საანგარიშო პერიოდში 93 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად.

უპასუხოდ დატოვა ჩვენი წერილი **ხაშურის** მუნიციპალიტეტის გამგეობამ, საიდანაც ვერც დანიშვნების და ვერც გათავისუფლებების შესახებ მივიღეთ ინფორმაცია. მან მხოლოდ ის გვაცნობა, რომ დამტკიცდა ახალი საშტატო ნუსხა და 2013 წლის 1 მარტიდან გამოცხადდებოდა კონკურსი სპეციალისტის 23 ვაკანტური თანამდებობის დასაკავებლად. რაც შეეხება საკრებულოს აპარატს, 28 თანამშრომლიდან 2 გათავისუფლდა, ორივე – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა 1 საჯარო მოსამსახურე.

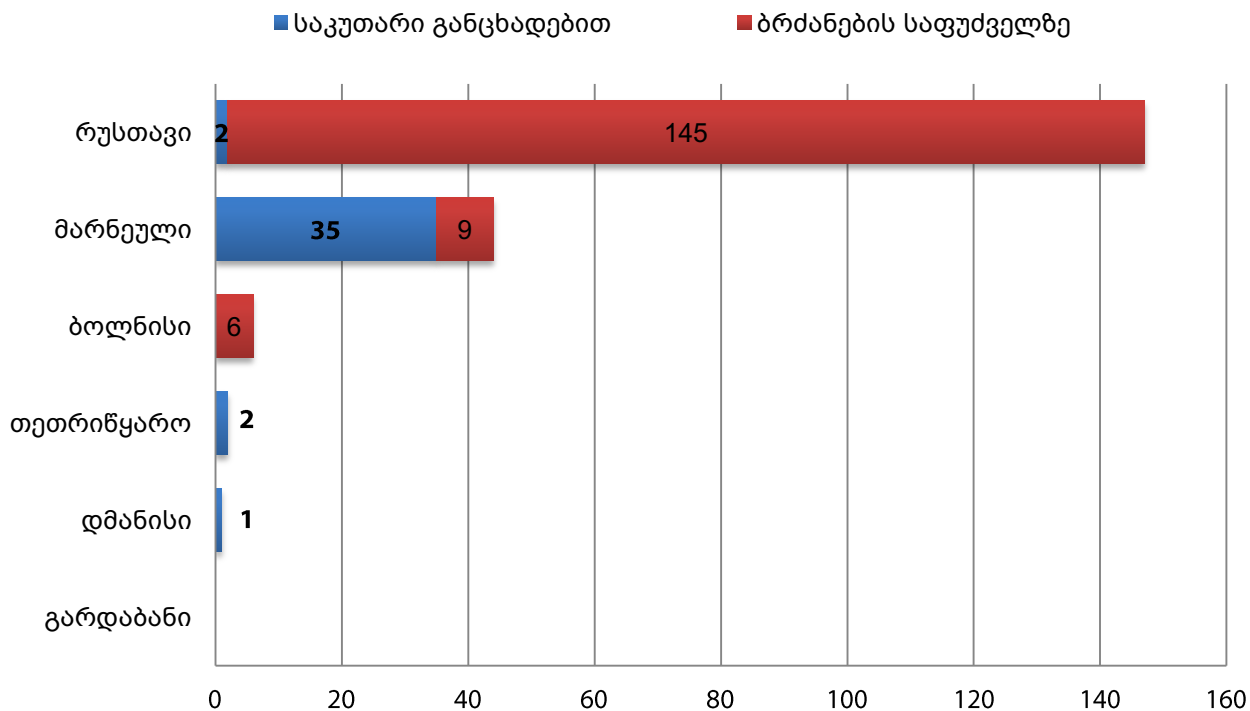
5. ქვემო ქართლი

საანგარიშო პერიოდში ქვემო ქართლის რეგიონის 5 მუნიციპალიტეტისა და ქალაქ რუსთავის საჯარო სამსახურებში სულ 200 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 274 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 40-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 20%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 274 მოხელეიდან არცერთი არ მიუღიათ კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები. აღსანიშნავია, რომ ეს მონაცემები არასრულყოფილია, რადგან დიდი ტერიტორიული ერთეულების – დმანისისა და გარდაბნის მუნიციპალიტეტების – გამგეობებმა, აგრეთვე ბოლნისისა და მარნეულის მუნიციპალიტეტების საკრებულოებმა გათავისუფლებულთა შესახებ ინფორმაცია არ მოგვანოდეს. წალკის მუნიციპალიტეტის გამგეობამ და საკრებულომ საერთოდ არ მოგვანოდეს ინფორმაცია. ეს ხარვეზი რეგიონში შექმნილ რეალობას სერიოზულად ცვლის.

დიაგრამა 14. ქვემო ქართლის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



**დიაგრამა 15. ქვემო ქართლის ადგილობრივი ხელისუფლების
ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა
რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



რაც შეეხება კონკრეტულ მუნიციპალიტეტებს, **ბოლნისის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 186 ადამიანიდან 6 გათავისუფლდა და დაინიშნა 10 საჯარო მოსამსახურე, ყველა – მოვალეობის შემსრულებლად. საკრებულოს აპარატში 13 ადამიანი მუშაობდა. ამ უწყებამ გათავისუფლებების შესახებ ინფორმაცია არ მოგვანოდა. საანგარიშო პერიოდში 4 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა თანამდებობაზე.

გარდაბნის მუნიციპალიტეტის გამგეობამ და საკრებულომ მხოლოდ დანიშნულ პირთა რაოდენობის შესახებ მოგვანოდეს ინფორმაცია. საანგარიშო პერიოდში გამგეობაში 9 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. საკრებულოს აპარატში 20 ადამიანი მუშაობს, მათ შორის, 5 – შტატგარეშე მოსამსახურე. გათავისუფლებების შესახებ ინფორმაცია არ მოიპოვება. თანამდებობაზე 6 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. ქვემო ქართლის საინფორმაციო პორტალის ცნობით, გარდაბნის რაიონის სოფლების – ქესალო, ჯანდარა, ახალსოფელი და ვახტანგისი – რწმუნებულები გათავისუფლდნენ. გამგებლის მოვალეობის შემსრულებლის, *გელა ხუციშვილის*, თქმით, გათავისუფლების მიზეზი მათი არაკვალიფიციური მუშაობა და საქმისადმი გულგრილი დამოკიდებულებაა. გავრცელებული ინფორმაციის თანახმად, გათავისუფლებული სოფლის რწმუნებულების ნაწილი გარდაბნის რაიონის ადგილობრივ ხელისუფლებაში სპეციალისტის სტატუსით დასაქმდა⁶.

დმანისის მუნიციპალიტეტის გამგეობიდანაც პასუხი მხოლოდ დანიშვნების თაობაზე მოვიდა. თანამდებობაზე 45 საჯარო მომსახურე დაინიშნა, ყველა – მოვალეობის

⁶ <http://kkpress.ge/index.php?do=fullmod%2Fnews&id=976>

შემსრულებლად. საკრებულოს აპარატში მომუშავე 13 ადამიანიდან 1 გათავისუფლდა და ისიც საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე 3 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

საანგარიშო პერიოდში **მარნეულის** მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან გათავისუფლდა 44 თანამშრომელი, რომელთაგან 35-მა თანამდებობა პირადი განცხადებით დატოვა. თანამდებობაზე 35 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, ყველა – მოვალეობის შემსრულებლად, რადგან გამგეობაში ვაკანტური თანამდებობების დასაკავებლად კონკურსი არ გამოცხადებულა. საკრებულოდან ჩვენი წერილის პასუხად მხოლოდ მუნიციპალიტეტის საკრებულოს მიერ დაფუძნებული შპს „მარნეულის მუნიციპალიტეტის ავტოპარკის“ დირექტორის თანამდებობაზე დროებით მოვალეობის შემსრულებლად დანიშნული პირის შესახებ ინფორმაცია გამოიგზავნა.

აღსანიშნავია კიდევ ერთი ფაქტი: ქვემო ქართლის საინფორმაციო პორტალის ინფორმაციის თანახმად, მარნეულის მუნიციპალიტეტის საკუთრებაში არსებული შპს „მარნეულის სოფწყალის“ ყოფილი დირექტორის, *გერონტი სივსივაძის*, განცხადებით, მან თანამდებობა ზეწოლის შედეგად დატოვა. როგორც მარნეულის საკრებულოს თავმჯდომარემ, *ისპანდარ ქერიშვილმა*, განაცხადა, სივსივაძემ თანამდებობა საკუთარი სურვილით დატოვა. ახალი დირექტორი ამნისტიის შედეგად პოლიტპატიმრის სტატუსით გათავისუფლებული *ბადრი ქველავაძე*⁷.

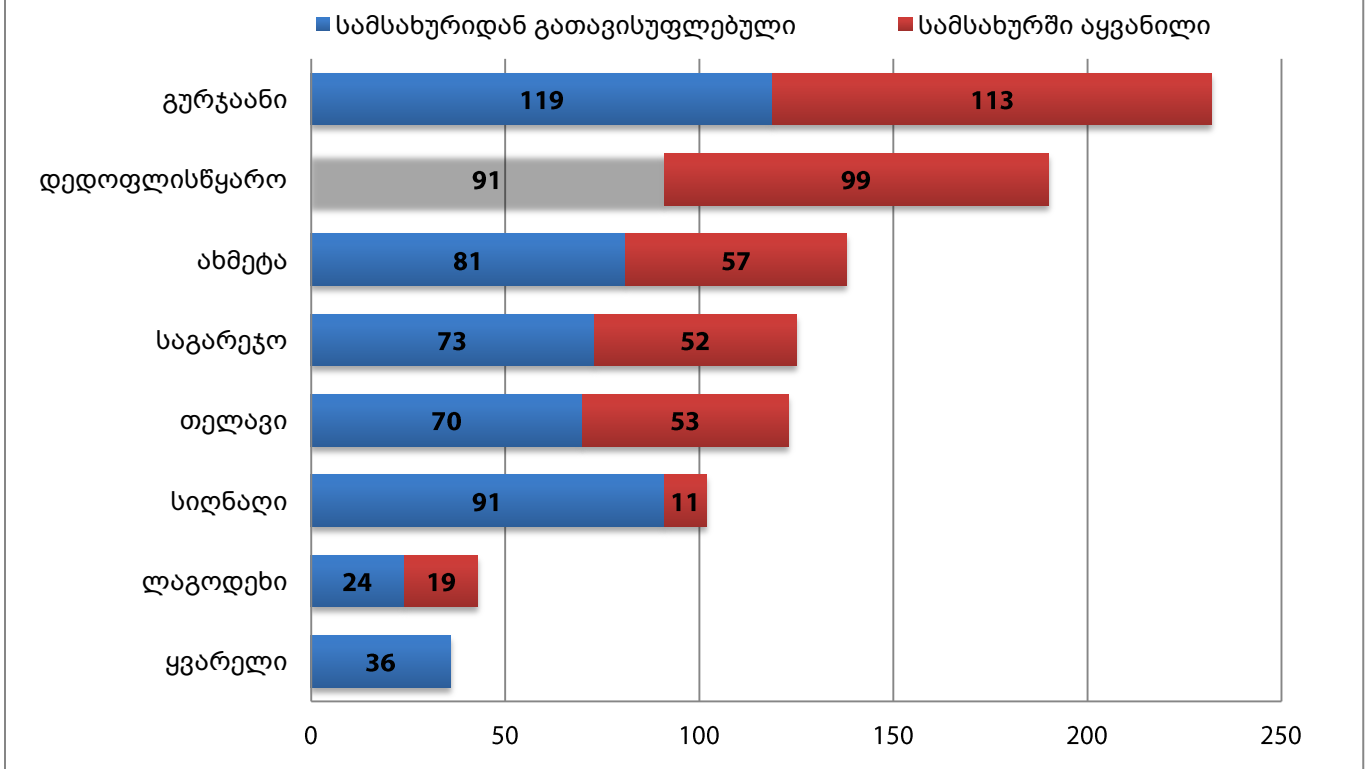
თეთრიწყაროს მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 132 ადამიანიდან საანგარიშო პერიოდში საკუთარი განცხადების საფუძველზე 2 გათავისუფლდა და ამდენივე დაინიშნა თანამდებობაზე. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში დასაქმებული 8 ადამიანიდან 2 საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა. იმავე პერიოდში მოვალეობის შემსრულებლად 2 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

⁷ <http://kkpress.ge/index.php?do=fullmod/news&id=907>

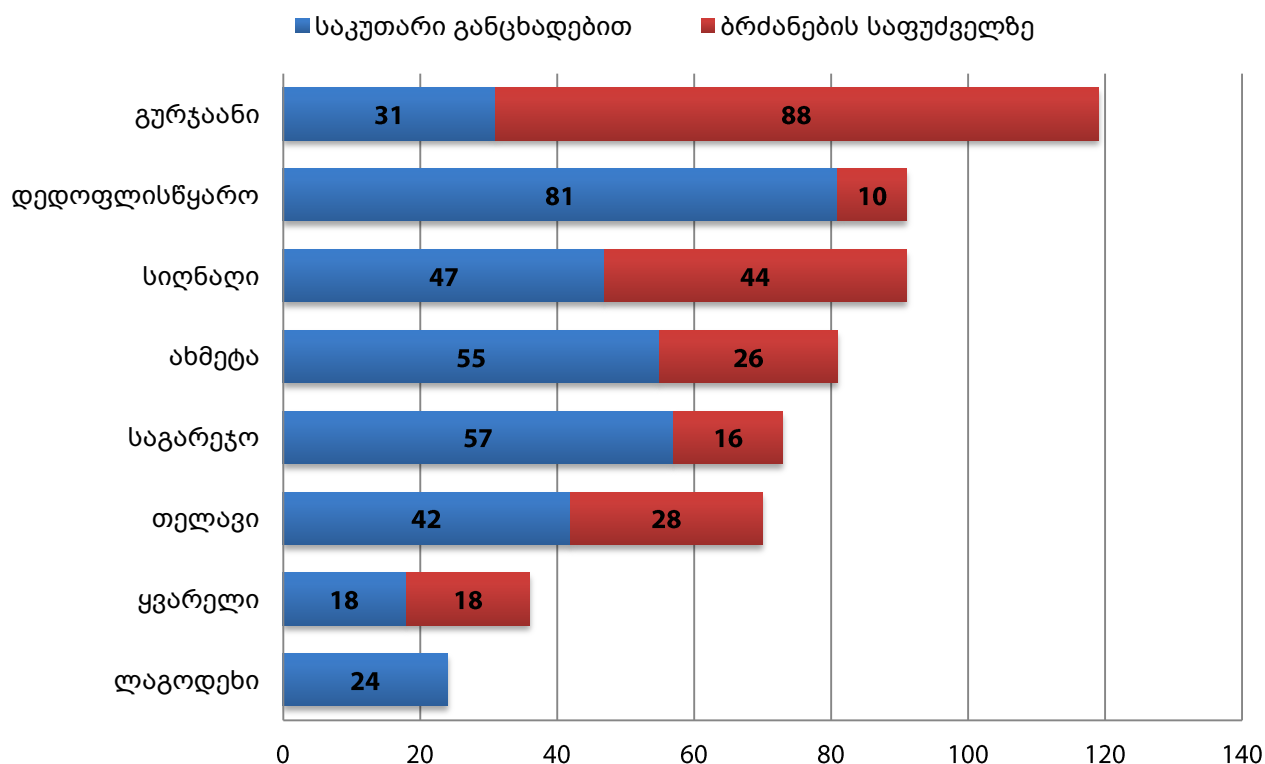
6. კახეთი

საანგარიშო პერიოდში კახეთის რეგიონის 8 მუნიციპალიტეტის საჯარო სამსახურებში (გარდა ბოლნისის მუნიციპალიტეტის საკრებულოსი და გარდაბნის მუნიციპალიტეტის გამგეობისა) სულ 585 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 404 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 317-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 69%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 292 მოხელეიდან არცერთი არ მიუღიათ კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები. აღსანიშნავია, რომ ეს მონაცემები არასრულყოფილია, რადგან რამდენიმე უწყებამ ან საერთოდ არ მოგვაწოდა ინფორმაცია, ან არასრულად მოგვაწოდა.

დიაგრამა 16. კახეთის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



**დიაგრამა 17. კახეთის ადგილობრივი ხელისუფლების
ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა
რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



საგარეჯოს მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 187 ადამიანიდან საანგარიშო პერიოდში თანამდებობა 73-მა დატოვა, მათგან 57-მა – პირადი განცხადებით, ხოლო დანარჩენი 16-ის გათავისუფლების მიზეზები ჩვენთვის უცნობია. იმავე პერიოდში გამგეობაში 52 ადამიანი დაინიშნა. კახეთში საგარეჯოს მუნიციპალიტეტის საკრებულო აღმოჩნდა ერთადერთი, სადაც ამ პერიოდში თანამდებობრივი ცვლილებები არ განხორციელებულა. აღნიშნულ უწყებაში 28 ადამიანი მუშაობდა.

სიღნაღის მუნიციპალიტეტის გამგეობის 182 თანამშრომლიდან 78 გათავისუფლდა, მათგან 42 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. საჯარო მოსამსახურეების გათავისუფლების მიზეზად ხელშეკრულების ვადის ამოწურვა და შტატების შემცირებაა დასახელებული. დანიშვნების თაობაზე ინფორმაცია გამგეობამ არ მოგვანოდა. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატიდან 13 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა, მათგან 5 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე დაინიშნა 11 საჯარო მოსამსახურე, მათგან 4 – მოვალეობის შემსრულებლად.

ლაგოდეხის მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან 23 თანამშრომელი გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. 15 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა. საკრებულოს აპარატიში მომუშავე 26 ადამიანიდან საკუთარი განცხადების საფუძველზე მხოლოდ 1 გათავისუფლდა. სამსახურში 4 თანამშრომელი მიიღეს.

საანგარიშო პერიოდში **ახმეტის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში 181 ადამიანი მუშაობდა, მათ შორის, 20 – შტატგარეშე მოსამსახურე. სამსახურიდან გათავისუფლდა 71 თანამშრომელი, მათგან 45 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე დაინიშნა 52 საჯარო მოსამსახურე, ყველა – მოვალეობის შემსრულებლად. საკრებულოდან მიღებული მონაცემების თანახმად, საკრებულოს აპარატიდან 10 საჯარო მოსამსახურე (5 მოხელე და 5 დამხმარე მოსამსახურე) გათავისუფლდა; ყველამ პირადი განცხადებით დატოვა თანამდებობა. იმავე პერიოდში 5 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში საშტატო ნუსხით 7 საშტატო ერთეულია გათვალისწინებული.

ახმეტის მუნიციპალიტეტის საკადრო პოლიტიკა მასმედიის კრიტიკის საგანიც გახდა. კერძოდ, 2012 წლის 8 იანვარს კახეთის საინფორმაციო ცენტრმა გაავრცელა ინფორმაცია იმის შესახებ, რომ ახმეტის გამგებლად დანიშნულმა „ქართული ოცნების“ წევრმა, *ბექა ბაიდაურმა*, რამდენიმე თანამდებობაზე საკუთარი ნათესავები გაამწესა⁸. ამ ამბის გახმაურების შემდეგ მათმა უმრავლესობამ თანამდებობა დატოვა⁹.

2013 წლის 11 მარტს ტელეკომპანია „მესტრომ“ გადასცა სიუჟეტი, რომელიც **გურჯაანის** მუნიციპალიტეტის გამგებლის კონკურსის გარეშე დანიშნას ეხებოდა. ამ ფაქტთან დაკავშირებით ჩვენმა ორგანიზაციამაც გაავრცელა განცხადება, რომელშიც აღვნიშნეთ, რომ გურჯაანის მუნიციპალიტეტის გამგებელი უკანონოდ დაინიშნა¹⁰. გარდა ამისა, იმავე პერიოდში გურჯაანთან დაკავშირებით კიდევ ერთი განცხადება გავავრცელეთ; ამჯერად საქმე ეხებოდა გურჯაანის მუნიციპალიტეტის გამგებლის მოადგილის მიერ თანამშრომელზე ზეწოლის ფაქტს¹¹, რასაც, სამწუხაროდ, შესაბამისი უწყებების მხრიდან სათანადო რეაგირება არ მოჰყოლია. მოწოდებული ინფორმაციის თანახმად, საანგარიშო პერიოდში 115 საჯარო მოსამსახურე გათავისუფლდა, მათგან 28 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, თუმცა, როგორც აღვნიშნეთ, არსებობს საფუძვლიანი ეჭვი იმისა, რომ თანამშრომლები აიძულეს, განცხადებები დაეწერათ. ამ პერიოდში ვაკანტურ თანამდებობებზე კონკურსი არ გამოცხადებულა. მოვალეობის შემსრულებლად 107 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. მუნიციპალიტეტის გამგეობაში 181 ადამიანი მუშაობს.

რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, საანგარიშო პერიოდში აქ 18 ადამიანი მუშაობდა, მათ შორის, 13 – შტატგარეშე მოსამსახურე. სამსახურიდან 4 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 3 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე დაინიშნა 6 საჯარო მოსამსახურე, რომელთაგან 2 მოვალეობის შემსრულებელია.

საანგარიშო პერიოდში **თელავის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 256 ადამიანიდან გათავისუფლდა 65, რომელთაგან 40-მა თანამდებობა პირადი განცხადებით დატოვა. თანამდებობაზე 49 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 48 – მოვალეობის შემსრულებლად. საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლებულთა შორის იყო 5 თვის ორსული, *ნინო გომელაური*. როგორც მან კახეთის საინფორმაციო ცენტრს განუცხადა, სამსახურიდან წასვლის შესახებ განცხადების დაწერა ახალდანიშნულმა რწმუნებულმა აიძულა. შტატების შემცირების მიზეზით სამსახურიდან გათავისუფლდა 5 თვის ორსული *ელენე ბერძენიშვილიც*. გათავისუფლების შემდეგ მან სამსახურში აღდგენის თაობაზე

⁸ <http://ick.ge/articles/13339-2013-01-08-13-15-23.html>

⁹ <http://info9.ge/?l=G&m=1000&id=12045>

¹⁰ <http://goo.gl/7PK104>

¹¹ <http://goo.gl/yabVs4>

თელავის მუნიციპალიტეტის გამგებელს მიმართა, განცხადებას ორსულობის დამადასტურებელი დოკუმენტის ასლიც დაურთო, მაგრამ სამსახურში არ აღადგინეს.

რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში 33 ადამიანი მუშაობს, მათ შორის, 13 – შტატგარეშე მოსამსახურე. სამსახურიდან 5 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 2 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე 4 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა.

საანგარიშო პერიოდში **ყვარლის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში 140 ადამიანი მუშაობდა, მათ შორის, 3 – შტატგარეშე მოსამსახურე. სამსახურიდან გათავისუფლდა 36 თანამშრომელი, რომელთაგან 18-მა თანამდებობა პირადი განცხადებით დატოვა, მათ შორის, გამგებელმა – „ერთიანი ნაციონალური მოძრაობის“ წარმომადგენელმა, *ბესიკ ბანდარაძემ*. 2012 წლის 13 დეკემბერს გამგებლის მოვალეობის შემსრულებლად „ქართული ოცნების“ წევრი, *დავით ქევიზიშვილი*, დაინიშნა. სხვა დანიშვნების თაობაზე მუნიციპალიტეტმა ინფორმაცია არ მოგვანოდა. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში მომუშავე 18 ადამიანიდან არცერთი არ გათავისუფლებულა. 2012 წლის 24 ოქტომბერს საკრებულოს თავმჯდომარის მოადგილე, *გაბა ლომიძე*, საკრებულოს თავმჯდომარის მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა.

დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტის გამგეობაში 86 ადამიანი მუშაობდა, მათ შორის, 17 – შტატგარეშე მოსამსახურე. საინტერესოა, რომ საანგარიშო პერიოდში 86 თანამშრომლიდან 85 გათავისუფლდა, მათგან 75 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. გათავისუფლებულთა შემცველი 86 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა. ასეთი მასშტაბური საკადრო ცვლილებები თავისთავად ბადებს ეჭვს, რომ ამ უწყებას სრულიად გაუგებარი და მიუღებელი დამოკიდებულება აქვს პროცესებისადმი. რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში 21 ადამიანი მუშაობდა. 6 თანამშრომელი იქნა სამსახურიდან გათავისუფლებული (საკუთარი განცხადების საფუძველზე) და 13 – მიღებული.

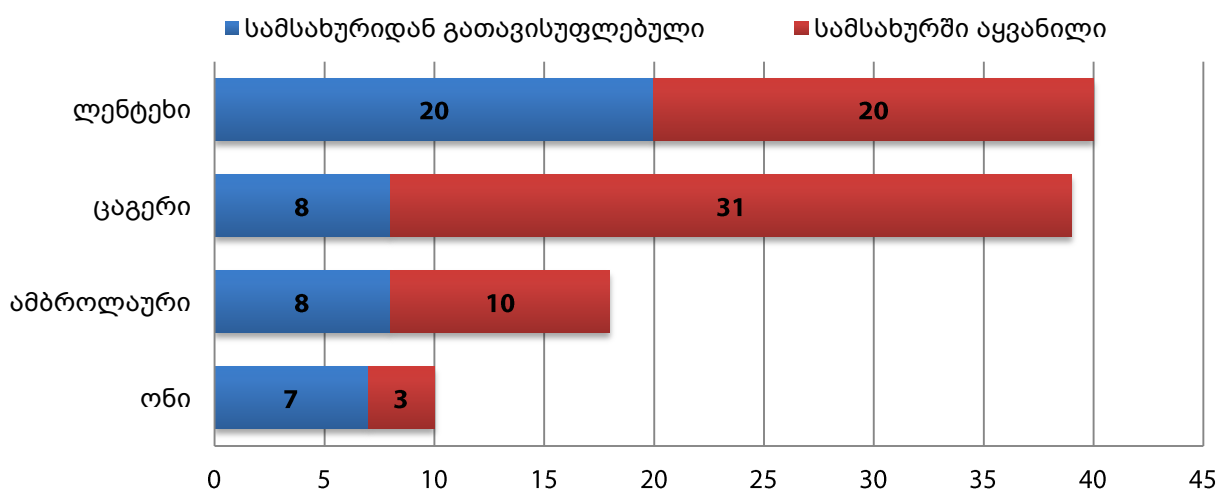
დედოფლისწყაროს მუნიციპალიტეტი იმითაც იყო გამორჩეული, რომ საკრებულომ ახალი გამგებელი კანონის დარღვევით, კონკურსის ჩატარების გარეშე დაინიშნა, რის შესახებაც „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველომ“ განცხადებაც გაავრცელა¹².

¹² <http://goo.gl/lfvd6k>

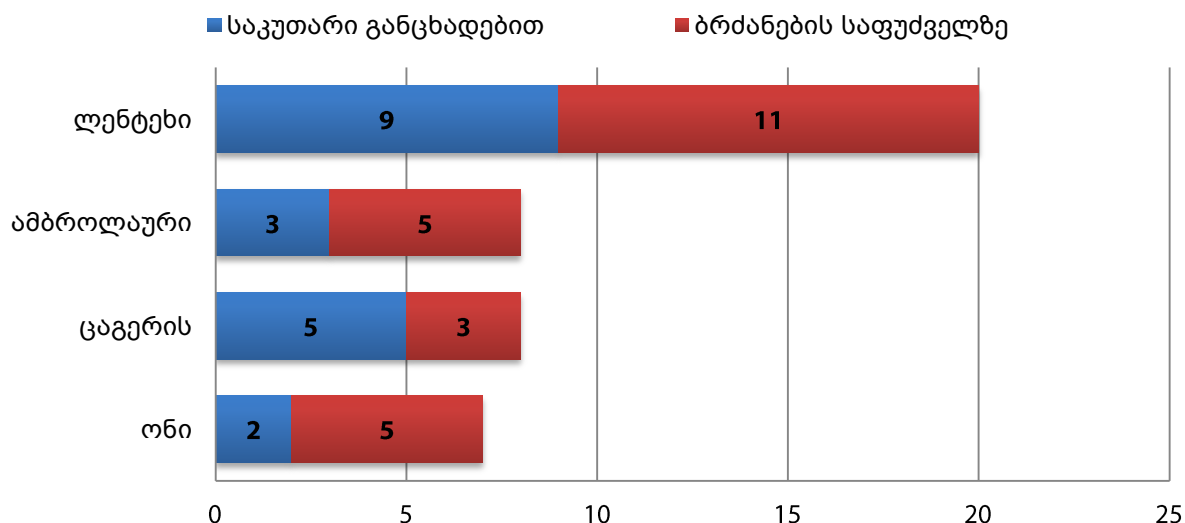
7. რაჭა-ლეჩხუმი

საანგარიშო პერიოდში რაჭა-ლეჩხუმის რეგიონის 4 მუნიციპალიტეტის საჯარო სამსახურებში სულ 43 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 64 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 19-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 44%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 64 მოხელეიდან მხოლოდ 1 მიიღეს კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები.

დიაგრამა 18. რაჭა-ლეჩხუმის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



დიაგრამა 19. რაჭა-ლეჩხუმის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



საანგარიშო პერიოდში **ლენტეხის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 90 ადამიანიდან 20 გათავისუფლდა. მათგან 9 პირადი განცხადებით წავიდა სამსახურიდან, მათ შორის, გამგებელი. ატესტაცია არ ჩატარებულა. ოცივე ვაკანსია შეივსო. მხოლოდ 1 პირი (გამგებელი) შეირჩა კონკურსის წესით. დანიშვნის საფუძველი ბრძანებები იყო. საჯარო მოსამსახურეთა უმრავლესობა 6-თვიანი გამოსაცდელი ვადით მიიღეს.

რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში 25 ადამიანი მუშაობდა. თანამდებობიდან არცერთი თანამშრომელი არ გათავისუფლებულა. არც ატესტაცია ჩატარებულა.

ლენტეხის მუნიციპალიტეტთან დაკავშირებით აღსანიშნავია გამგებლის 2013 წლის 13 თებერვლის ბრძანება, რომლის მიხედვითაც, მუნიციპალიტეტის გამგეობის „საკადრო ცვლილებების აუცილებლობასთან“ დაკავშირებით გამგებელმა 13 თებერვლიდან სამსახურებრივი უფლებამოსილება შეუწყვიტა გამგეობის ტერიტორიული ერთეულების ყველა რწმუნებულს. ამ ბრძანების უკანონოობაზე უკვე იყო საუბარი „საერთაშორისო გამჭვირვალობა – საქართველოს“ ბლოგში¹³: ბრძანებაში გათავისუფლების საფუძველად გამგებელი მიუთითებს „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის 95-ე მუხლს, რომელიც გულისხმობს მოხელის გათავისუფლებას საკუთარი ინიციატივის საფუძველზე, რომ პირის გათავისუფლების მიზეზი შეიძლება იყოს მისი წერილობითი განცხადება. გამგებლის ბრძანებაში არ არის ნახსენები რომელიმე რწმუნებულის განცხადება, ხოლო აქტის დასაბუთებაში ბრძანების გამოცემის მიზეზად მითითებულია „საკადრო ცვლილებების აუცილებლობა“ და არა გათავისუფლების შესახებ განცხადების დაკმაყოფილება. შესაბამისად, გამგებელი თავისი ბრძანებით ათავისუფლებს რწმუნებულებს და ამის საფუძველად კანონის აბსოლუტურად შეუსაბამო ნორმა მოჰყავს.

ამასთანავე, უცნაურია ბრძანების მე-3 პუნქტი, რომელშიც სამოქალაქო საზოგადოებისა და ექსპერტების ჩართულობასა და მათი მოსაზრებების გათვალისწინებაზეა საუბარი. გაუგებარია, რა ფორმით უნდა ჩაერთონ არასამთავრობო ორგანიზაციები ამ პროცესში. აღნიშნულიდან გამომდინარე, ლენტეხის მუნიციპალიტეტის გამგებლის 2013 წლის 13 თებერვლის ბრძანება სამართლებრივად დაუსაბუთებელი და, შესაბამისად, უკანონოა. სასამართლოში მისი გასაჩივრება ნებისმიერ გათავისუფლებულ რწმუნებულს შეუძლია, ხოლო იმის გამო, რომ ბრძანებაში არ არის მითითებული აქტის გასაჩივრების ვადა, სასამართლოში სარჩელის შეტანის ხანდაზმულობის ვადა 1 წელია.

საანგარიშო პერიოდში **ონის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 131 ადამიანიდან 7 გათავისუფლდა, მათგან 2 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ატესტაცია არ ჩატარებულა. ვაკანტურ თანამდებობაზე მხოლოდ 3 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, თუმცა კონკურსი არ ჩატარებულა. დანიშვნის საფუძველი ბრძანებები იყო.

აღსანიშნავია, რომ განათლების, კულტურის, სპორტისა და ახალგაზრდობის სამსახურის უფროსმა ერთ-ერთ კანდიდატს (რომელიც ადრე ამავე სამსახურში ჯერ მთავარ, შემდგომ კი წამყვან სპეციალისტად მუშაობდა) გამგებელთან რეკომენდაცია გაუწია, რათა მას მინიჭებოდა უპირატესობა სამსახურის წამყვან სპეციალისტად დასანიშნად. ამ თანამდებობაზე ადრე მომუშავე მოხელემ გათავისუფლების შესახებ განცხადება 2013 წლის 11 თებერვალს დაწერა, ხოლო კანდიდატმა, რომელიც თანამდებობაზე დანიშვნას ითხოვდა – 6 თებერვალს, რომელშიც მიუთითებდა შემდეგს: „რამდენადაც ჩემთვის ცნობილია, 7 თებერვლიდან თავისუფლდება განათლების წამყვანი სპეციალისტის თანამდებობა განათლების, კულტურის, სპორტისა და ახალგაზრდობის სამსახურში“.

¹³ <http://transparency.ge/blog/ratom-aris-ukanono-lentekhis-munitsipalitetis-gamgeblis-brdzaneba>

ონის მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან გათავისუფლდა ერთ-ერთი თემის ტერიტორიული ორგანოს სპეციალისტი ამავე თემის რწმუნებულის მოხსენებითი ბარათის საფუძველზე, რომელშიც მითითებულია, რომ სპეციალისტი „საბერძნეთში გაემგზავრა ნათესავების სანახავად, სადაც გაიცნო ემიგრანტი ქართველი გოგო და დაქორწინდა მასზე“. მიმდინარე წლის 7 თებერვლის სატელეფონო კავშირით რწმუნებულმა გაარკვია, რომ „ბინა იქირავეს და იქ აპირებს მუშაობას. ამდენად სპეციალისტის ადგილი განთავისუფლებულია“. „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონი მოხელის განთავისუფლების საფუძველად იცნობს 5 დღეზე მეტი ხნით სამსახურის მიტოვებას, რა დროსაც მოხელე განთავისუფლებულად ჩაითვლება სამსახურის თვითნებური დატოვების მეორე სამუშაო დღიდან. ტერიტორიული ორგანოს რწმუნებულის ქმედება კი ამ პროცედურების გათვალისწინების გარეშეა გატარებული.

აქვე უნდა აღინიშნოს, რომ ონის მუნიციპალიტეტის გამგებლის მიერ ხელმოწერილი არცერთი გათავისუფლების ბრძანება არ აკმაყოფილებს გათავისუფლების აქტისათვის წაყენებულ მოთხოვნებს: არ არის მითითებული სამართლებრივი საფუძვლები („საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისი ნორმები) და გასაჩივრების წესი, რაც საექვსო ხდის ამ აქტების კანონიერებას. ანალოგიურად, დანიშვნის ბრძანებებიც არ შეესაბამება „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის 26-ე მუხლის მოთხოვნებს: არცერთ მათგანში არ არის მითითებული თანამდებობრივი სარგოს განაკვეთი. ერთ-ერთ შემთხვევაში კი პირი დანიშნულია მოვალეობის შემსრულებლად 6 თვის ვადით. კანონით დასაშვებია მოხელის დროებით დანიშვნა, თუმცა მოვალეობის შემსრულებლისათვის ვადა განსაზღვრულია კონკურსის წესით ამ თანამდებობაზე არსებული ვაკანსიის შევსებამდე და კონკრეტული ვადა არ არის მითითებული.

რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

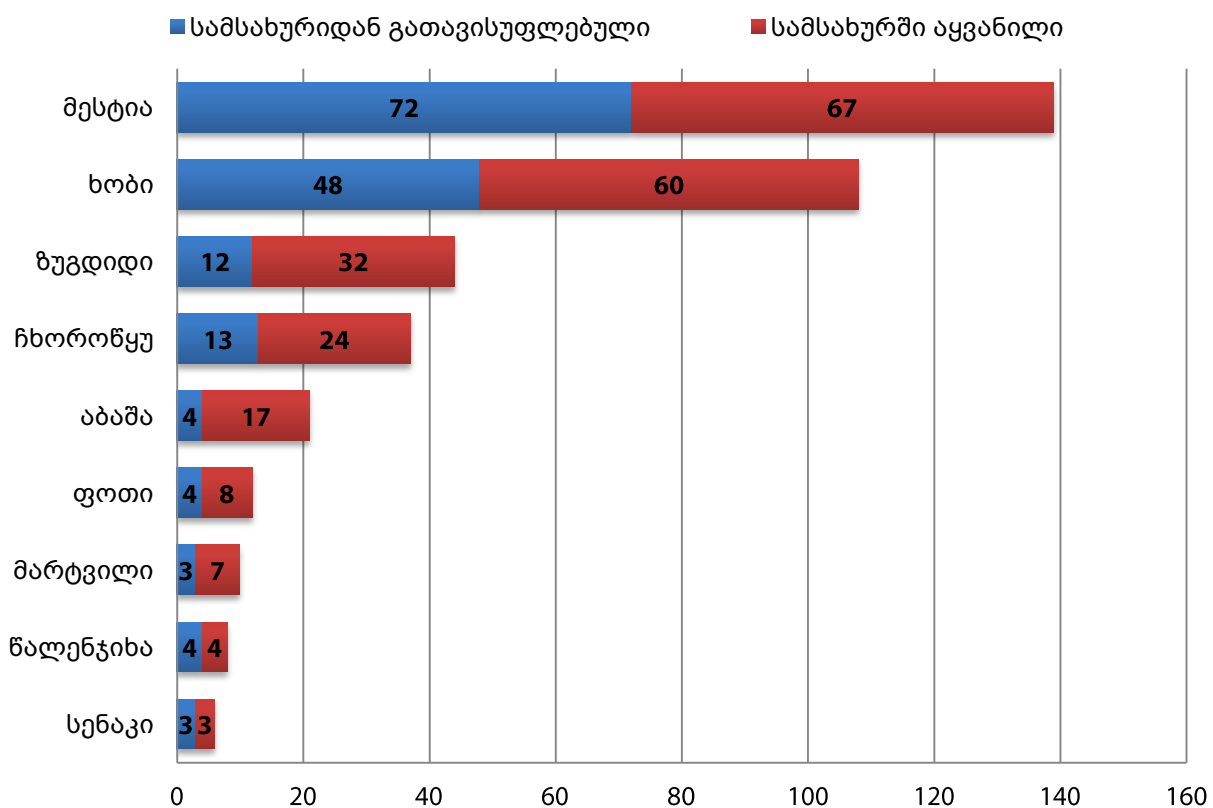
ამბროლაურის მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 155 ადამიანიდან 7 გათავისუფლდა, მათგან 3 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, 3 – სამსახურის ლიკვიდაციის გამო, ხოლო 1 გარდაიცვალა. გამგებელმა პირადი განცხადებით დატოვა თანამდებობა. ვაკანტურ თანამდებობაზე 9 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. არცერთი მათგანი არ შერჩეულა კონკურსის წესით. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

ცაგერის მუნიციპალიტეტის გამგეობის 251 თანამშრომლიდან მხოლოდ 8 გათავისუფლდა, მათგან 5 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე 31 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, ყველა – მოვალეობის შემსრულებლად, რადგან საანგარიშო პერიოდში გამგეობაში კონკურსი არ ჩატარებულა.

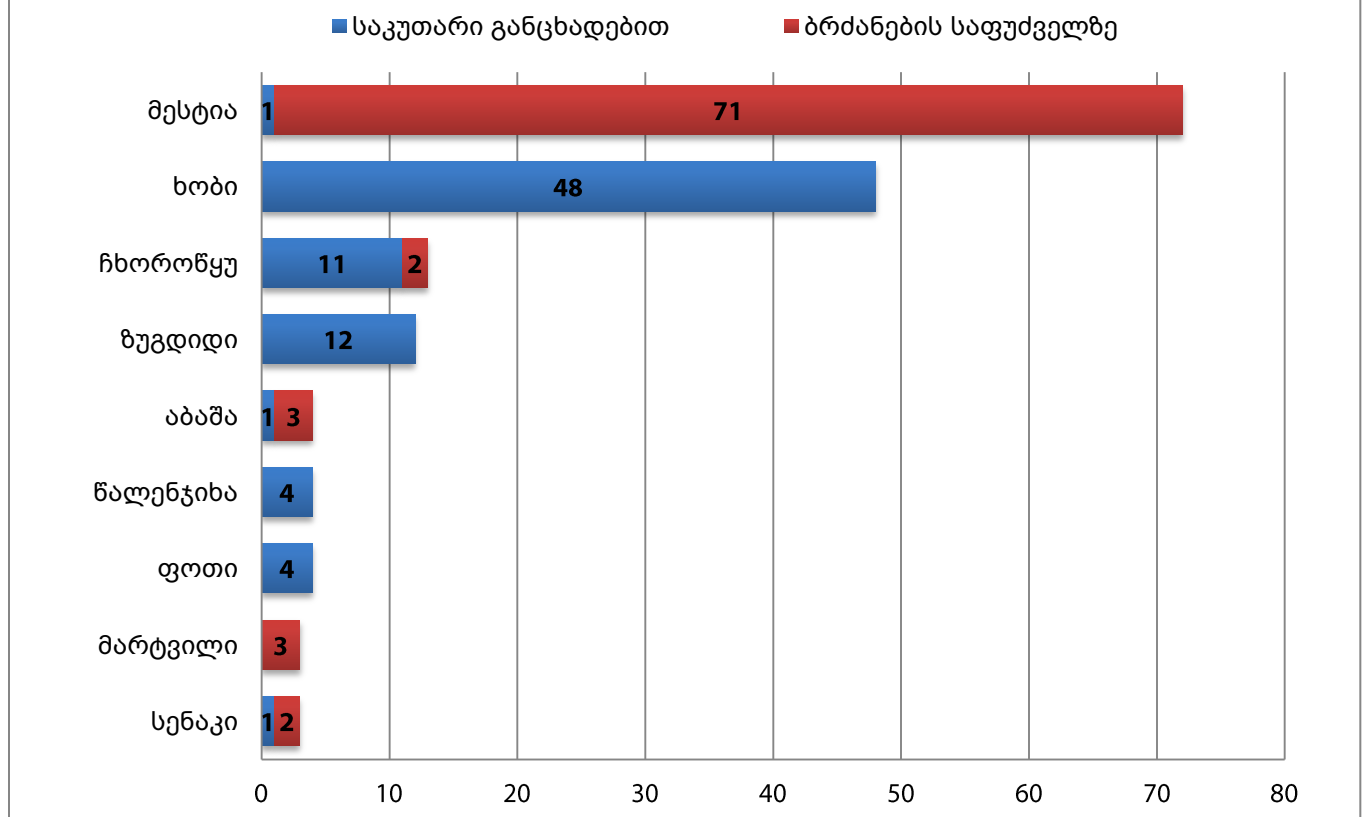
8. სამეგრელო-ზემო სვანეთი

საანგარიშო პერიოდში სამეგრელო-ზემო სვანეთის რეგიონის 8 მუნიციპალიტეტისა და ქალაქ ფოთის საჯარო სამსახურებში (გარდა მარტვილის მუნიციპალიტეტის საკრებულოსი) სულ 163 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 222 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 66-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 45%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 190 მოხელიდან მხოლოდ 4 მიიღეს კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები.

**დიაგრამა 20. სამეგრელო-ზემო სვანეთის ადგილობრივი
ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ
და სამსახურში აცვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა
(2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)**



დიაგრამა 21. სამეგრელო-ზემო სვანეთის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



საანგარიშო პერიოდში მესტიის მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 143 ადამიანიდან 70 გათავისუფლდა. პირადი განცხადებით არცერთი მოხელე არ წასულა სამსახურიდან. მოხელეები სტრუქტურული ერთეულების რეორგანიზაციის (ლიკვიდაციის) და საშტატო ერთეულების შემცირების გამო გათავისუფლდნენ. მათ გააცნეს შესაბამისი გაფრთხილება და მისცეს კომპენსაცია. 65 სატარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა. აღსანიშნავია, რომ დანიშვნის ბრძანებების ნაწილი არ შეესაბამება „სატარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის 26-ე მუხლის მოთხოვნებს: უმრავლეს შემთხვევაში არ არის მითითებული თანამდებობრივი სარგოს განაკვეთი.

2013 წლის 25 თებერვალს მესტიის მუნიციპალიტეტის გამგეობაში გამოცხადდა კონკურსი 17 ვაკანტური თანამდებობის დასაკავებლად¹⁴, რომელთა ნაწილი რეორგანიზაციის შედეგად შექმნილი თანამდებობები იყო, ნაწილი არსებული მოხელეების სამსახურიდან გათავისუფლების გამო გაჩნდა, ხოლო მცირე ნაწილი გარკვეულ პერიოდში ვაკანტური რჩებოდა. საერთო ჯამში, მესტიაში კონკურსი გამჭვირვალე და კონკურენტულ გარემოში ჩატარდა, თუმცა მიგვაჩნია, რომ კონკურსის ჩატარებისას მნიშვნელოვანია პროცესის უკეთესი დაგეგმვა და ორგანიზება. აღსანიშნავია, რომ კონკურსის ჩატარებამდე მესტიის მუნიციპალიტეტის გამგეობის 2-მა ყოფილმა თანამშრომელმა გამგეობიდან გათავისუფლების თაობაზე სასამართლო დავა წამოიწყო. პირველი ინსტანციის სასამართლომ მათი მოთხოვნა დააკმაყოფილა, თუმცა გადაწყვეტილება ამ ეტაპზე

¹⁴ <http://www.mestia.ge/index.php?news=1&year=2013&month=3&date=2013-03-26>

კანონიერ ძალაში შესული არ არის, რადგანაც დავა სააპელაციო ინსტანციაში გრძელდება. იმავე საკითხზე განცხადება გაავრცელა საქართველოს სახალხო დამცველის ოფისმაც, რომელმაც გამგებლის გადაწყვეტილების კანონიერება საექვოდ მიიჩნია¹⁵. რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში მნიშვნელოვანი საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

საანგარიშო პერიოდში **ხობის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 207 ადამიანიდან 40 გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე 54 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. არცერთი მათგანი არ შერჩეულა კონკურსის წესით. დანიშვნის საფუძველი ბრძანებები იყო. რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში დასაქმებული 14 ადამიანიდან 8 გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. თანამდებობაზე 6 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, ყველა – მოვალეობის შემსრულებლად. საჯარო მოსამსახურეთა შესარჩევი კონკურსი არ ჩატარებულა. დანიშვნის საფუძველი ბრძანებები იყო.

აღსანიშნავია, რომ საკრებულოს აპარატში რვავე პირადი განცხადება 2012 წლის 27 დეკემბერსაა დაინერა. დასაქმების მოთხოვნით კი ორი განცხადება 2013 წლის 3 იანვარსაა დაწერილი, სამი – 4 იანვარს და ერთი – 8 იანვარს. ექვს იწვევს ამდენი მოხელის მიერ განცხადებების ერთდროულად დაწერა, ისევე, როგორც განცხადებების უქმე დღეებში შეტანა. აღსანიშნავია, რომ არცერთი გათავისუფლების ბრძანება არ აკმაყოფილებს გათავისუფლების აქტისათვის წაყენებულ მოთხოვნებს. მათში მითითებულია მხოლოდ კანონების სათაურები და არა უშუალო სამართლებრივი საფუძვლები („საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის შესაბამისი ნორმები) და გასაჩივრების წესი, რაც საექვოს ხდის ამ აქტების კანონიერებას. რაც შეეხება დანიშვნის ბრძანებებს, ისინი შეესაბამება „საჯარო სამსახურის შესახებ“ საქართველოს კანონის 26-ე მუხლის მოთხოვნებს: საკრებულოს მიერ მოწოდებულია მოხელეთა სრული დოკუმენტაცია, მათ შორის, ავტობიოგრაფიები, ცნობები ნასამართლობის შესახებ, დიპლომები და ა. შ.

საანგარიშო პერიოდში **ფოთის** მერიაში მომუშავე 283 ადამიანიდან 4 გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ატესტაცია არ ჩატარებულა. მოვალეობის შემსრულებლად 5 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. დანიშვნის საფუძველი ბრძანებები იყო. კონკურსის წესით დაინიშნა ქალაქის მერი, *დავით სარსანია*. ფოთის საკრებულოს აპარატში 32 ადამიანი მუშაობდა. 2012 წლის 6 დეკემბერს საკუთარი ინიციატივით დატოვა თანამდებობა საკრებულოს თავმჯდომარემ, *ივანე საღინაძემ*. თანამდებობაზე 3 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. მათგან 1 შეირჩა კონკურსის წესით.

საანგარიშო პერიოდში **აბაშის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში 106 ადამიანი მუშაობდა. დაკავებული თანამდებობიდან გათავისუფლდა გამგებელი საკუთარი განცხადების საფუძველზე. გამგეობაში ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე 11 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. მათგან მხოლოდ 1 (გამგებელი) შეირჩა კონკურსის წესით. აღსანიშნავია, რომ გამგებლის 3 მოადგილე გადაყვანილ იქნა სხვა თანამდებობებზე მოვალეობის შემსრულებლად. რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში მომუშავე 23 ადამიანიდან 3 გათავისუფლდა. არცერთი მათგანი არ წასულა სამსახურიდან პირადი განცხადებით. 6 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა. კონკურსის წესით მხოლოდ 1 პირი შეირჩა.

¹⁵ <http://goo.gl/nPkNZE>

საანგარიშო პერიოდში **სენაკის** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 144 ადამიანიდან 3 გათავისუფლდა, მათგან 1 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე დაინიშნა 3 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად. ვაკანსიების შესავსებად კონკურსი არ გამოცხადებულა. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

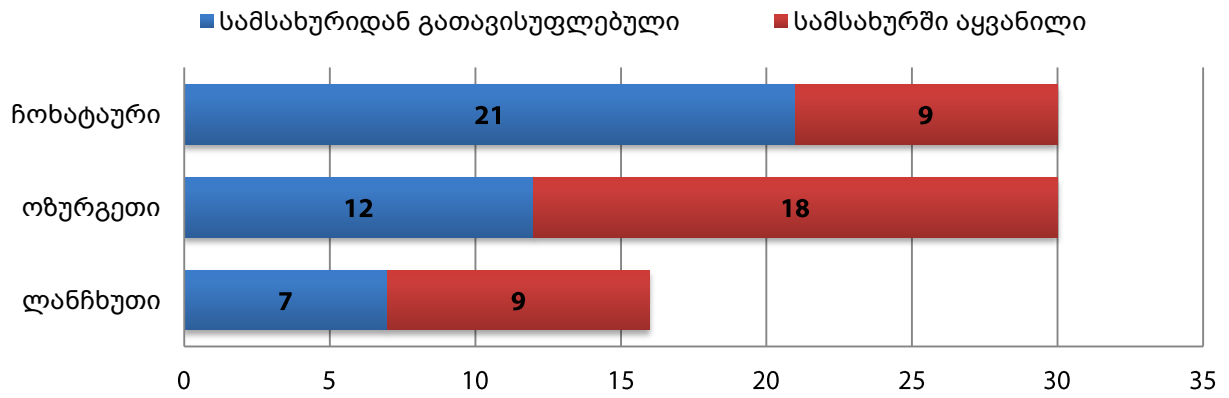
საანგარიშო პერიოდში **ჩხოროწყუს** მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 168 ადამიანიდან 12 გათავისუფლდა, მათგან 10 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე, მათ შორის, გამგებელი. ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე 22 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. არც მათი შესარჩევი კონკურსი ჩატარებულა. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში სერიოზული საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

მარტვილის მუნიციპალიტეტის გამგეობაში მომუშავე 143 ადამიანიდან 3 გათავისუფლდა, ყველა – ბრძანების საფუძველზე. თანამდებობაზე 7 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, თუმცა მათ შესარჩევად კონკურსი არ ჩატარებულა. გამგეობაში ვერ მოვიძიეთ გათავისუფლებისა და დანიშვნის ბრძანებები, აგრეთვე ახალდასაქმებულთა პირადი განცხადებები ვაკანტური თანამდებობების დაკავების თაობაზე. მუნიციპალიტეტის საკრებულომ ინფორმაცია საერთოდ არ მოგვანოდა.

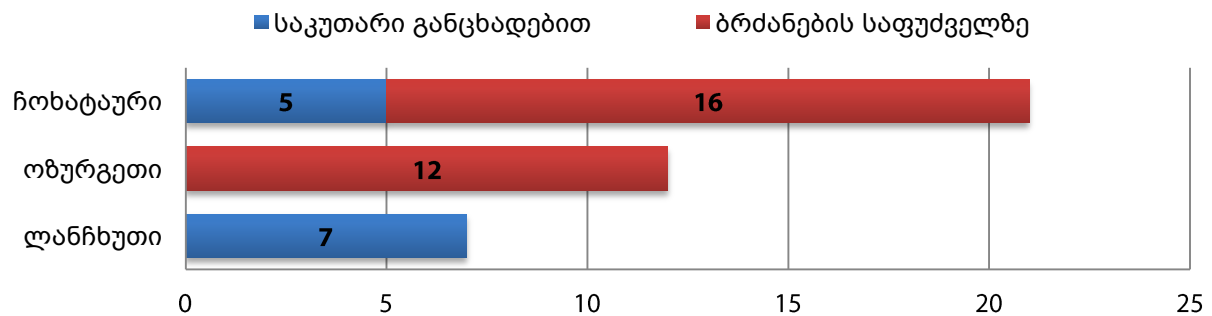
ზუგდიდის მუნიციპალიტეტის გამგეობის 12-მა თანამშრომელმა თანამდებობა პირადი განცხადებით დატოვა, მათ შორის, გამგებელმა, *ალექსანდრე ქობალიამ*. აღსანიშნავია, რომ განცხადების დაწერამდე მისი გადადგომის მოთხოვნით აქციები იმართებოდა საზოგადოებრივი მოძრაობა „თეთრი მანდილის“ ორგანიზებით. გამგებლის გადადგომიდან 6 დღეში გამგებლის მოვალეობის შემსრულებლად „ქართული ოცნების“ ზუგდიდის ორგანიზაციის ყოფილი ხელმძღვანელი, *ედიშერ თოლორაია*, დაინიშნა. თოლორაიას დანიშვნის შემდეგ საგანგებო სხდომაზე საკრებულომ შეცვალა გამგეობის დებულება და გამგებლის მოადგილეთა რიცხვი ორიდან სამამდე გაზარდა. სამივე თანამდებობაზე „ქართული ოცნების“ წარმომადგენლები დაინიშნენ მოვალეობის შემსრულებლად. ამ პერიოდში მუნიციპალიტეტში კონკურსი არ ჩატარებულა. მოვალეობის შემსრულებლად 32 საჯარო მომსახურე დაინიშნა.

9. გურია

დიაგრამა 22. გურიის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



დიაგრამა 23. გურიის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



ობურგეთის მუნიციპალიტეტის გამგეობამ, ჩვენი მოთხოვნის მიუხედავად, მხოლოდ თანამდებობაზე დანიშნულ საჯარო მოსამსახურეთა შესახებ გამოგვიგზავნა ინფორმაცია, გათავისუფლებულთა შესახებ დოკუმენტაცია კი, ჩვენთვის გაუგებარი მიზეზებით, არ მოგვანოდა. ამ ინფორმაციის თანახმად, საანგარიშო პერიოდში მუნიციპალიტეტის გამგეობაში დანიშნულია 15 ახალი თანამშრომელი, მათ შორის, 11 ტერიტორიული ორგანოს რწმუნებული. ყოფილი რწმუნებულების გათავისუფლებასთან დაკავშირებით საზოგადოებაში ბევრი შეკითხვა არსებობდა. განსაკუთრებით გახმაურებული იყო სოფელ ნატანების რწმუნებულის, *კახა კოპლატაძის*, საქმე, რომელიც აცხადებდა, რომ გამგებელი და კოალიცია „ქართული ოცნების“ აქტივისტები მასზე ზეწოლას ახდენდნენ და სამსახურის დატოვების შესახებ განცხადების დაწერას აიძულებდნენ. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში მნიშვნელოვანი ცვლილებები არ მომხდარა: 1 თანამშრომელი საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა და 3 პირი შტატგარეშე მოსამსახურედ დაინიშნა.

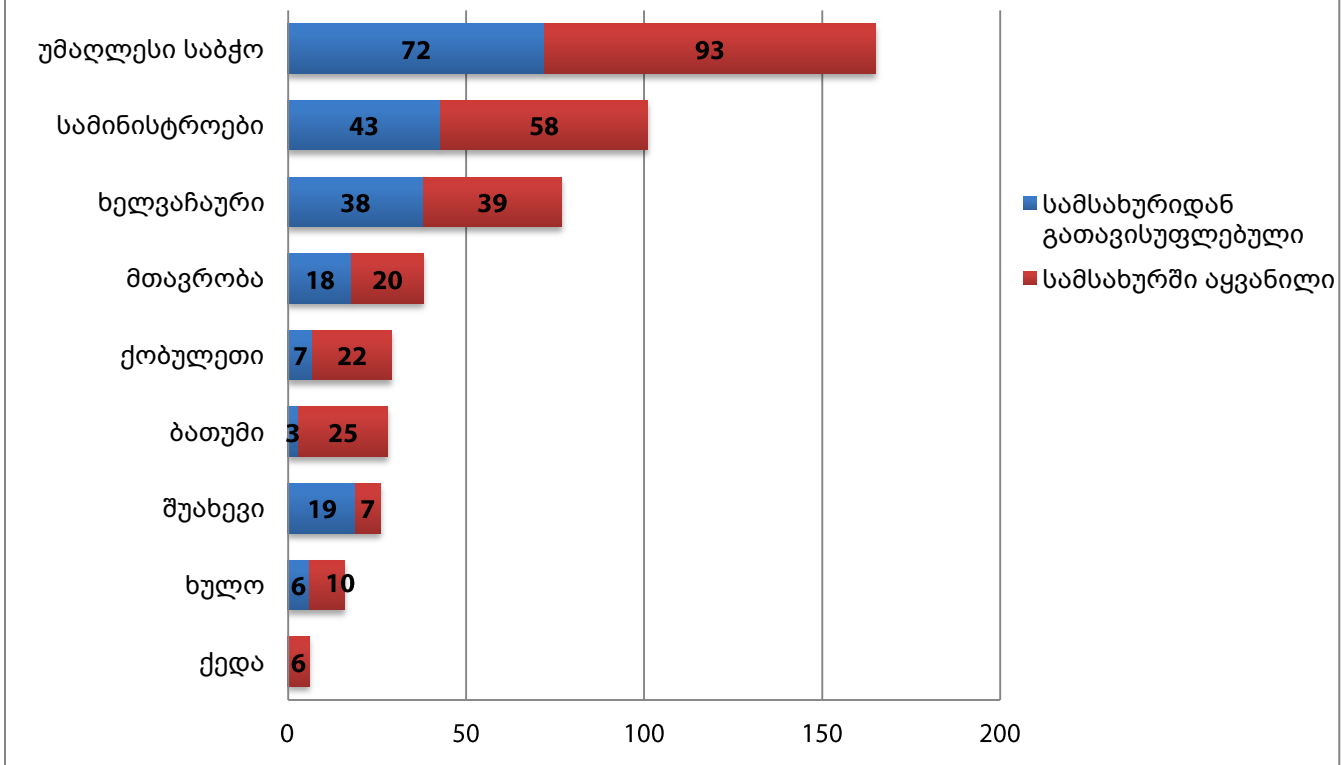
ჩოხატაურის მუნიციპალიტეტის გამგეობის 169 თანამშრომლიდან საანგარიშო პერიოდში 21 გათავისუფლდა, მათგან 5 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. გათავისუფლებულთა შორისაა ყოფილი გამგებელი, *ლელა იმედაშვილი*. 13 თანამშრომელი ხელშეკრულების ვადის გასვლის გამო გათავისუფლდა. ამ პერიოდში გამგეობაში კონკურსი არ ჩატარებულა; ამიტომ 8 საჯარო მოსამსახურე მოვალეობის შემსრულებლად დაინიშნა, მათ შორის, გამგებლის მოვალეობის შემსრულებელი. აღნიშნულ პერიოდში მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატში არცერთი თანამშრომელი არ გაუთავისუფლებიათ, ხოლო 1 საჯარო მოსამსახურე ხელშეკრულების საფუძველზე აიყვანეს.

ღანჩხუთის მუნიციპალიტეტის გამგეობაში 189 ადამიანი მუშაობს. მის მიერ მოწოდებული ინფორმაციის თანახმად, საანგარიშო პერიოდში 7 თანამშრომელი გათავისუფლდა საკუთარი განცხადების საფუძველზე. მუნიციპალიტეტის გამგეობამ, ჩვენი მოთხოვნის მიუხედავად, არ მოგვანოდა ინფორმაცია, თუ რამდენი თანამშრომელი გაუშვეს სულ. იმავე პერიოდში მუნიციპალიტეტში კონკურსი არ ჩატარებულა. მოვალეობის შემსრულებლად 9 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

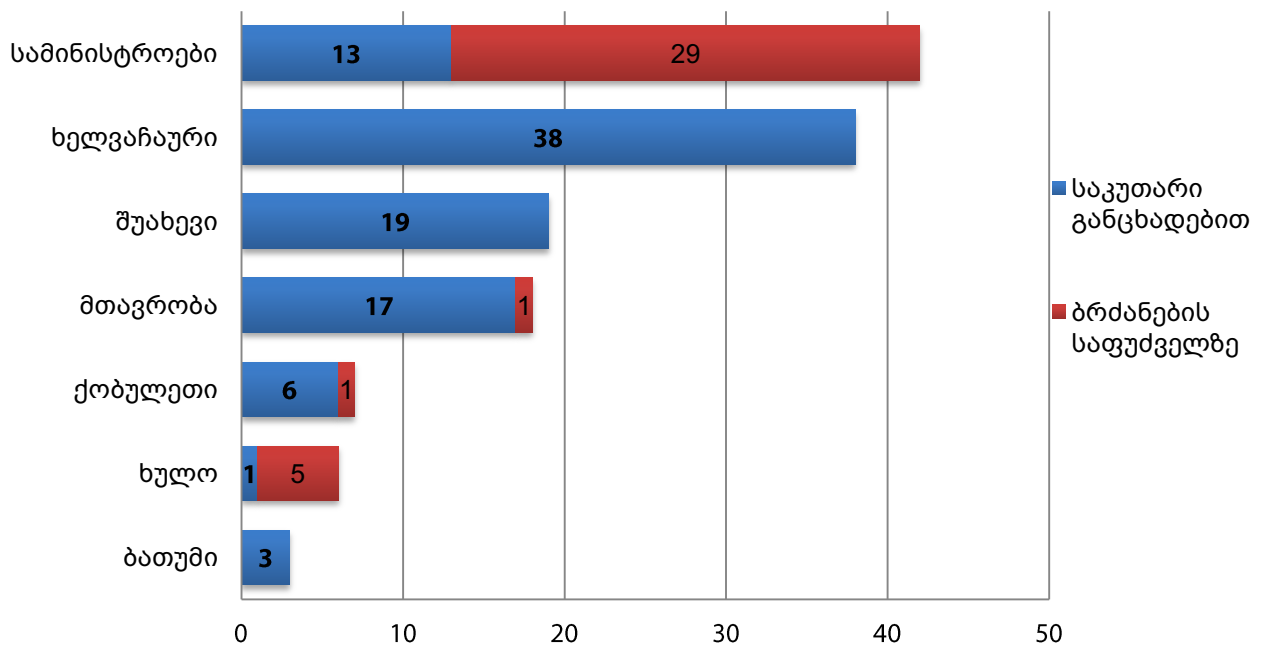
10. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკა (ა/რ)

საანგარიშო პერიოდში აჭარის 5 მუნიციპალიტეტისა და ქალაქ ბათუმის საჯარო სამსახურებში, აგრეთვე ავტონომიური რესპუბლიკის აღმასრულებელი და საკანონმდებლო ხელისუფლების ორგანოებში სულ 241 ადამიანი იქნა გათავისუფლებული, ხოლო 303 – მიღებული. საკუთარი განცხადების საფუძველზე 101-მა თანამშრომელმა დატოვა თანამდებობა, რაც გათავისუფლებულთა საერთო რაოდენობის დაახლოებით 41%-ია. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე დანიშნული 303 მოხელეიდან მხოლოდ 12 შეირჩა კონკურსის წესით. სტატისტიკაში შეყვანილია როგორც მუნიციპალიტეტების გამგეობების, ისე საკრებულოების მოხელეთა მონაცემები, თუმცა ისინი არ მოიცავს აჭარის ა/რ-ის უმაღლეს საბჭოსა და სამინისტროებს; ეს უწყებები ანგარიშში ცალკეა გამოყოფილი.

დიაგრამა 24. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ და სამსახურში აყვანილ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



დიაგრამა 25. აჭარის ავტონომიური რესპუბლიკის ადგილობრივი ხელისუფლების ორგანოებში სამსახურიდან გათავისუფლებულ თანამშრომელთა რაოდენობა (2012 წლის 20 ოქტომბერი - 2013 წლის 1 მარტი)



საანგარიშო პერიოდში **ბათუმის** მერიაში თანამდებობიდან საკუთარი განცხადების საფუძველზე 3 თანამშრომელი გათავისუფლდა. ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე 23 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 21 – მოვალეობის შემსრულებლად. რაც შეეხება ბათუმის საკრებულოს აპარატს, ამ უწყებაში კონკურსი და ატესტაცია არ ჩატარებულა. მხოლოდ 1 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა მოვალეობის შემსრულებლად.

ქობულეთის მუნიციპალიტეტის გამგეობაში თანამდებობიდან 6 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 5 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე 19 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 8 – მოვალეობის შემსრულებლად, ხოლო 8 – კონკურსის წესით. რაც შეეხება მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატს, თანამდებობიდან საკუთარი განცხადების საფუძველზე გათავისუფლდა 1 თანამშრომელი. მისასალმებელია, რომ ჩატარდა ატესტაცია და არსებობს ინფორმაცია როგორც მისი ჩატარების, ისე შედეგების შესახებ. თანამდებობაზე 3 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 1 – მოვალეობის შემსრულებლად. 2 პირი კონკურსის წესით შეირჩა.

საანგარიშო პერიოდში **ხელგაჩაურის** მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან 19 თანამშრომელი გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე 39 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა, მათგან 38 – მოვალეობის შემსრულებლად. არც საჯარო მოსამსახურეთა შესარჩევი კონკურსი ჩატარებულა. მუნიციპალიტეტის საკრებულოს აპარატიდან საკუთარი განცხადების საფუძველზე 19 თანამშრომელი გათავისუფლდა. ატესტაცია არც აქ ჩატარებულა. ვაკანტურ თანამდებობებზე არცერთი პირი არ დანიშნულა. ასევე არ ჩატარებულა კონკურსი.

შუახევის მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან 19 თანამშრომელი გათავისუფლდა, ყველა – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. ატესტაცია არ ჩატარებულა. თანამდებობაზე 7 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. არც მათი შესარჩევი კონკურსი ჩატარებულა. **შუახევის** მუნიციპალიტეტის საკრებულომ ინფორმაცია არასრულად მოგვანოდა.

ხულოს მუნიციპალიტეტის გამგეობიდან 5 თანამშრომელი გათავისუფლდა, თუმცა გაუგებარია გათავისუფლების საფუძველები. გამგეობაში ატესტაცია არ ჩატარებულა. მოვალეობის შემსრულებლად 8 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. არც მათი შესარჩევი კონკურსი ჩატარებულა. საკრებულოს აპარატში სერიოზული საკადრო ცვლილებები არ მომხდარა.

ქედის მუნიციპალიტეტის გამგეობასა და საკრებულოს აპარატში სერიოზული საკადრო ცვლილებები არ განხორციელებულა.

რაც შეეხება **აჭარის ა/რ-ის უმაღლესი საბჭოს**, საანგარიშო პერიოდში თანამდებობიდან გათავისუფლდა 72 და დაინიშნა 93 საჯარო მოსამსახურე. უმაღლეს საბჭოში ატესტაციის პროცესი 2013 წლის იანვარში მიმდინარეობდა. აღსანიშნავია, რომ ბოლო მომენტამდე საკონკურსო-საატესტაციო კომისიის წევრებს შორის არ იყო ოპოზიციის წარმომადგენელი. მისასალმებელია, რომ საბოლოოდ უმაღლესმა საბჭომ ეს გადაწყვეტილება შეცვალა და უზრუნველყო როგორც პოლიტიკური ოპოზიციის წარმომადგენლობა, ისე არასამთავრობო სექტორის მხრიდან დაკვირვება.

ასევე პრობლემაა ის, რომ ატესტაცია მხოლოდ გასაუბრების სახით წარიმართა, რაც სუბიექტივიზმის მაღალ ხარისხზე მიუთითებს და ვერ უზრუნველყოფს პროფესიული ცოდნის წარმოჩენის თანასწორ შესაძლებლობას. ამასთანავე, კითხვების ერთ ნაწილს უფრო პოლიტიკური ხასიათი აქვს, ვიდრე პროფესიული.

საბოლოოდ ატესტაცია თითქმის ყველა თანამშრომელმა გაიარა. აღსანიშნავია, რომ ატესტაციის გავლაზე უარი განაცხადა ერთ-ერთმა მოხელემ – *ნინო გრძელიძე*, რომლის თანამდებობაც რეორგანიზაციას დაექვემდებარა. მოხელის გათავისუფლების ბრძანების საფუძველი კი იყო როგორც რეორგანიზაცია, ისე ატესტაციის არადაამაკმაყოფილებელი შედეგით გავლა. გრძელიძე ატესტაციამდე გარკვეული პერიოდით ადრე ატარებდა პრესკონფერენციებს, რომლებზედაც უმაღლესი საბჭოს რამდენიმე თანამშრომლის, მათ შორის, დეპუტატების მხრიდან ზეწოლაზე საუბრობდა. მან გასაუბრების დროს პროტესტის ნიშნად დატოვა ოთახი. გათავისუფლებასთან დაკავშირებით გრძელიძემ სასამართლოში შეიტანა სარჩელი, რომელშიც უმაღლესი საბჭოს მიერ მიღებული ადმინისტრაციული აქტის ბათილად ცნობას, თანამდებობაზე აღდგენას და განაცდური ხელფასის ანაზღაურებას მოითხოვდა. 2013 წლის 17 მაისს სასამართლომ სარჩელი არ დააკმაყოფილა, რის საფუძველდაც ის გარემოება მიიჩნია, რომ უმაღლეს საბჭოს ატესტაციის შედეგების საფუძველზე შეეძლო პირის სამსახურიდან გათავისუფლება.

რაც შეეხება **აჭარის ა/რ აღმასრულებელ ხელისუფლებას**, ხელისუფლების ეს შტო შედგება სხვადასხვა დაწესებულებისგან, როგორებიცაა აჭარის ა/რ-ის მთავრობა და მისი სამმართველოები, აგრეთვე აჭარის ა/რ-ის სამინისტროები. საანგარიშო პერიოდში აჭარის ა/რ-ის აღმასრულებელი ხელისუფლების ორგანოებიდან სულ 96 თანამშრომელი გათავისუფლდა, მათგან 34 – საკუთარი განცხადების საფუძველზე. იმავე პერიოდში თანამდებობაზე 101 საჯარო მოსამსახურე დაინიშნა. არცერთი მათგანი არ შერჩეულა კონკურსის წესით.

თავი IV. რეკომენდაციები

კვლევისას იდენტიფიცირებული პრობლემების გადასაჭრელად მიზანშეწონილად მიგვაჩნია შემდეგი რეკომენდაციების გათვალისწინება:

- ქვეყნის ნორმალური განვითარებისთვის მდგრადი და სტაბილური საჯარო სამსახურის არსებობა ძალიან მნიშვნელოვანია. ხელისუფლების ცვლილებასთან ერთად სახელმწიფოს ბიუროკრატიული აპარატი რადიკალურ, განსაკუთრებით – პოლიტიკური ნიშნით განპირობებულ ცვლილებებს არ უნდა განიცდიდეს. საჯარო სამსახურის პოლიტიზებას საქართველოს კანონმდებლობაც კრძალავს: პოლიტიკური ნიშნით მოხელის სამსახურიდან დათხოვნა ან ერთი ადამიანის მეორით ჩანაცვლება დაუშვებელია. საჯარო სამსახურიდან ადამიანის გათავისუფლება მხოლოდ იმ შემთხვევაში იქნება გამართლებული, თუ მას კანონის, შინაგანაწესის ან სხვა სახის სერიოზული დარღვევა დაუმტკიცდება, ან თუ მას არ ექნება სათანადო კვალიფიკაცია;
- საჯარო სამსახურების ხელმძღვანელმა თანამდებობის პირებმა საკადრო ცვლილებები მხოლოდ კონკურსისა და ატესტაციის გზით უნდა განახორციელონ და მიღებული გადაწყვეტილებები მაქსიმალურად უნდა დაასაბუთონ, ასევე საზოგადოებას უნდა მიაწოდონ მეტი ინფორმაცია ახალდასაქმებულთა სამსახურებრივი გამოცდილების შესახებ;
- კონკურსში მონაწილე პირთა შერჩევის ერთ-ერთი საფუძველი წერიტი ტესტირება უნდა იყოს. ეს გაზრდის პროცესის გამჭვირვალობას და კონკურსის შედეგების მიმართ ნდობას, ასევე შეამცირებს მიკერძოებულობას კონკურსის მსვლელობის დროს;
- სასურველია, კონკურსები უკეთ იყოს ორგანიზებული, კერძოდ, კონკურსანტები გასაუბრებაზე ერთსა და იმავე დროს არ უნდა დაიბარონ, რათა მათ საათობით ლოდინი არ მოუწიოთ;
- საჯარო სამსახურში უნდა შემუშავდეს საკონკურსო-საატესტაციო პროცესის ერთიანი გაიდლაინები, რომლებშიც დეტალურად გაიწერება ყველა პროცედურა, მათ შორის, შემუშავდება სათანადო კითხვები კონკურსანტთა და ატესტაციის გამვლელ მოხელეთათვის;
- საკონკურსო-საატესტაციო კომისიები მხოლოდ ისეთი პირებით უნდა დაკომპლექტდეს, რომლებსაც აქვთ საკმარისი კვალიფიკაცია, სათანადოდ შეამოწმონ კონკურსანტები და ატესტაციის გამვლელი მოხელეები;
- მსგავსი თანამდებობების დაკავების მსურველი კონკურსანტები ერთნაირად უნდა გამოიცადონ, მათ შორის, მსგავსი კითხვები უნდა დაესვათ. ეს საკონკურსო კომისიას კანდიდატთა შედარების შესაძლებლობას მისცემს;
- საჯარო სამსახურის მეტი სტაბილურობისათვის უნდა შემცირდეს შტატგარეშე მოსამსახურეთა რაოდენობა. ასევე სასურველია, საჯარო სამსახურში შრომის ხელშეკრულებების ვადა მინიმუმ ერთ წლამდე გაიზარდოს.