



„მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“  
საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების  
შეტანის თაობაზე“

კანონპროექტის დასახელება

პარლამენტის წევრები პავლე კუბლაშვილი, ჩიორა თაქთაქიშვილი  
და აკაკი მინაშვილი

22.12.2011წ.

კანონპროექტის ინიციატორი

შემოსვლის თარიღი

პარლამენტის წევრები პავლე კუბლაშვილი, ჩიორა თაქთაქიშვილი  
და აკაკი მინაშვილი

კანონპროექტის ავტორი

II მოსმენა

19

23 დეკემბერი

პლენარულ სხდომაზე განხილვის თარიღი

პავლე კუბლაშვილი

მომხსენებელი

კანაგერ ანჯაფარიძე  
ლამა თორდია  
ზურაბ მელტეიშვილი  
გია ხუროშვილი

თანამომხსენებელი

ქეთევან გიგილაშვილი

კანონპროექტზე კომიტეტის აპარატის პასუხისმგებელი პირი

იხილეთ იურიდიული დეპარტამენტის დასკვნა

იურიდიული დეპარტამენტის დასკვნა

კანონპროექტში გათვალისწინებული შენიშვნების ნუსხა



საქართველოს პარლამენტი

თბილისი, 0118, რუსთაველის გამზ. 8  
ტელ: (995 32) 28 17 05  
ელ. ფოსტა: legalcmt@parliament.ge

## იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი

№ 0387

22 12 2011 წ.

საორგანიზაციო დეპარტამენტის უფროსს  
ქნ ეთერ სვიანაიძეს

ქალბატონო ეთერ,

საქართველოს პარლამენტის იურიდიულ საკითხთა კომიტეტმა 22.12.2011წ. საკომიტეტო მოსმენაზე მეორე მოსმენით განიხილა საქართველოს პარლამენტის წევრების პავლე კუბლაშვილის, ჩიორა თაქთაქიშვილისა და აკაკი მინაშვილის მიერ საკანონმდებლო ინიციატივის წესით წარმოდგენილი ორგანული კანონის პროექტი „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე და გაცნობებთ, რომ წარმოდგენილ ორგანული კანონის პროექტს გავლილი აქვს რეგლამენტით დადგენილი ყველა პროცედურა და მზად არის პარლამენტის პლენარულ სხდომაზე მეორე მოსმენით განსახილველად გასატანად.

გიზავნით ორგანული კანონის პროექტის ტექსტს, შენიშვნების ფურცელს და დასკვნას.

პატივისცემით,

ჩიორა თაქთაქიშვილი

კომიტეტის თავმჯდომარის პირველი მოადგილე



საქართველოს პარლამენტი

თბილისი, 0118, რუსთაველის გამზ. 8  
ტელ: (995 32) 28 17 05  
ელ. ფოსტა: legalcmt@parliament.ge

## იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი

№ 9387

22 12 2011წ.

საორგანიზაციო დეპარტამენტის უფროსს  
ქ-ნ ეთერ სვიანაიძეს

საქართველოს პარლამენტის იურიდიულ საკითხთა კომიტეტის

დასკვნა

„მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილებებისა და დამატებების შეტანის თაობაზე ორგანული კანონის პროექტზე

საქართველოს პარლამენტის იურიდიულ საკითხთა კომიტეტმა 22.12.2011წ. საკომიტეტო მოსმენაზე მეორე მოსმენით განიხილა საქართველოს პარლამენტის წევრების პავლე კუბლაშვილის, ჩიორა თაქთაქიშვილისა და აკაკი მინაშვილის მიერ საკანონმდებლო ინიციატივის წესით წარმოდგენილი ორგანული კანონის პროექტი „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე და გაცნობებთ, რომ სხდომაზე გამოთქმული შენიშვნების გათვალისწინებით კომიტეტი მხარს უჭერს წარმოდგენილი ორგანული კანონის პროექტის პარლამენტის პლენარულ სხდომაზე მეორე მოსმენით განსახილველად გატანას.

პატივისცემით,

ჩიორა თაქთაქიშვილი

კომიტეტის თავმჯდომარის პირველი მოადგილე

საქართველოს ორგანული კანონი  
„მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში  
ცვლილების შეტანის თაობაზე

მუხლი 1. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანულ კანონში  
შევიდეს შემდეგი სახის ცვლილებები და დამატებები:

1. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 5<sup>1</sup> მუხლი:

„5<sup>1</sup>. პარტიას ევრძალეზა - კანდიდატის, წარმომადგენლის ან სხვა პირის მეშვეობით, პირდაპირ ან არაპირდაპირ, საქართველოს მოქალაქეებისათვის ფულადი სახსრების, საჩუქრებისა და სხვა მატერიალურ ან არამატერიალურ ფასეულობათა გადაცემა (გარდა პარტიის კამპანიის მცირე ღირებულების მქონე აქსესუარებისა - მაისურები, კეპები, ქუდები, დროშები და სხვა მსგავსი ნივთები), შეღავათიან ფასად საქონლის ან მომსახურების მიყიდვა ან მიწოდება, საბაზრო ფასზე მეტად საქონლის ან მომსახურების შესყიდვა, უფასოდ ნებისმიერი საქონლის ან მომსახურების (გარდა ამ კანონით გათვალისწინებული გამონაკლისებისა) მიწოდება ან გავრცელება, აგრეთვე საქართველოს მოქალაქეების დაინტერესება ფულადი სახსრების, ფასიანი ქაღალდების, მატერიალურ ან არამატერიალურ ფასეულობათა, აგრეთვე მომსახურების (მათ შორის ფიქტიური შრომითი ან სხვაგვარი ურთიერთობების დამყარების), მიწოდებით ან ასეთის დაპირებით (გარდა დაპირებისა, რომელიც უკავშირდება საბიუჯეტო რესურსების სამომავლო განაწილებას).“.

2. მე-3 თავის სათაური ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით -

„პარტიის ქონება, ფინანსები და ფინანსური საქმიანობის მონიტორინგი“;

3. 25-ე მუხლი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„მუხლი 25.

1. პარტიის ქონებას ქმნის:

ა) საწევრო შენატანები;

ბ) შემოწირულობები;

გ) კანონით დადგენილ შემთხვევებში - სახელმწიფოს მიერ გამოყოფილი თანხები;

დ) პარტიის სიმბოლიკის დამზადებითა და გავრცელებით, პარტიის მიერ ლექციების, გამოფენებისა და სხვა მსგავსი ღონისძიებების მოწყობით, აგრეთვე საწესდებო მიზნებიდან გამომდინარე საგამომცემლო და სხვა საქმიანობიდან მიღებული თანხები, რომლებიც არ ცვლის პარტიის, როგორც არასამეწარმეო იურიდიული პირის, ხასიათს.

ე) საჯარო ღონისძიებების მეშვეობით მიღებული შემოწირულობები.

2. შემოწირულობებად ითვლება პარტიის ანგარიშზე მოქალაქეების მიერ ჩარიცხული ფულადი სახსრები, აგრეთვე უსასყიდლოდ ან ფასდაკლებით/შეღავათიანი პირობებით მიღებული ყველა სახის მატერიალური ფასეულობა და მომსახურება (გარდა მოხალისეთა მიერ გაწეული ნებაყოფლობითი სამუშაოებისა), შეღავათიან პირობებში აღებული კრედიტი.

3. პარტიას უფლება არ აქვს აიღოს სესხი/კრედიტი რომელიმე ფიზიკური, ან იურიდიული პირისაგან. საარჩევნო კამპანიის მიზნებისთვის საარჩევნო სუბიექტმა (პარტიამ/საარჩევნო ბლოკმა) შეიძლება სუბიექტად რეგისტრაციის შემდეგ აიღოს კრედიტი კომერციული ბანკებიდან საერთო რაოდენობით არაუმეტეს ერთი მილიონი ლარისა.“;

4. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 25<sup>1</sup> მუხლი:

„მუხლი 25<sup>1</sup>.

1. პარტიის მიერ არჩევნებამდე ერთი წლის განმავლობაში მიღებული სახელმწიფო დაფინანსება, შემოწირულობებისა და სხვა კანონით დაშვებული ფორმით მიღებული შემოსავლის ჯამური რაოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს საქართველოს წინა წლის მთლიანი შიდა პროდუქტის 0.2 %-ს, ხოლო ხარჯის საერთო ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს საქართველოს წინა წლის მთლიანი შიდა პროდუქტის 0.2%-ს.
2. პარტია ვალდებულია ამ მუხლის პირველი პუნქტით გათვალისწინებულ ზღვარს გადაჭარბებით მიღებული თანხები გადარიცხოს სახელმწიფო ბიუჯეტში.
3. პარტიის საექსპერტო-საკონსულტაციო მომსახურების შესყიდვაზე გაწეული ხარჯი არ უნდა აღემატებოდეს ამ მუხლის პირველი პუნქტით გათვალისწინებული ოდენობის 10%-ს“.

5. 26-ე მუხლის:

ა) პირველ პუნქტს დაემატოს შემდეგი შინაარსის „ა“ ქვეპუნქტი:

„ა<sup>1</sup>) იურიდიული პირებისაგან, მათი გაერთიანებებისა ან სხვა ტიპის ორგანიზაციული წარმონაქმნებისაგან“;

ბ) პირველი პუნქტის „ბ“ ქვეპუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„ბ) სახელმწიფო ორგანოსაგან, სახელმწიფო ორგანიზაციისაგან, საჯარო სამართლის იურიდიული პირისაგან, სახელმწიფოს წილობრივი მონაწილეობით შექმნილი საზოგადოებიდან, გარდა ამ კანონით დადგენილი შემთხვევებისა“;

გ) მეორე პუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„2. შემოწირულობის შემტანმა პირმა უნდა მიუთითოს სახელი, გვარი, მისამართი, საქართველოს მოქალაქის პირადობის მოწმობის (საქართველოს მოქალაქის პასპორტის) და პირადი ნომრები“.

დ) მე-6 პუნქტში სიტყვები „ცენტრალური საარჩევნო კომისია“ შეიცვალოს სიტყვებით „კონტროლის პალატა“.

6. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 26<sup>1</sup> მუხლი

„მუხლი 26<sup>1</sup>

1. ამ თავით პოლიტიკური პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები ასევე ვრცელდება:

ა) იურიდიულ პირზე, თუ ის პირდაპირ ან არაპირდაპირ არის დაკავშირებული პოლიტიკურ პარტიასთან, სხვაგვარად იმყოფება პოლიტიკური პარტიის კონტროლის ქვეშ ან გააჩნია გაცხადებული პოლიტიკური მიზნები და ამოცანები;

ბ) იურიდიულ პირზე, რომელიც წარმომადგენლის, ან სხვა პირის მეშვეობით მოუწოდებს ამომრჩეველს რომელიმე პოლიტიკური ძალის მხარდაჭერის ან მხარდაჭერისაგან თავის შეკავების თაობაზე;

გ) პირი, რომელსაც აქვს გაცხადებული პოლიტიკური მიზნები და ამოცანები, ასევე მისი ოჯახის წევრები, აგრეთვე მასთან საქმიან ურთიერთობაში მყოფი პირი.

2. იურიდიული პირი პირდაპირ ან არაპირდაპირ არის დაკავშირებული პოლიტიკურ პარტიასთან, როცა მისი ხარჯები პირდაპირ ან არაპირდაპირ არის დაკავშირებული პოლიტიკური პარტიის საქმიანობასა და მიზნებთან.

7. 27-ე მუხლი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„მუხლი 27.

1. პარტიის მიერ მიღებული ფინანსური და მატერიალური შემოწირულობების მოცულობა წელიწადში არ უნდა აღემატებოდეს 60 000 ლარს თითოეული მოქალაქისგან. საწევროს წლიური ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს 1200 ლარს პარტიის თითოეული წევრისაგან.

2. შემოწირველი არ შეიძლება იყოს საქართველოს მოქალაქე, რომლის წლიური შემოსავლების 15-% მეტს წარმოადგენს მის, ან მისი მონაწილეობით შექმნილი საწარმოს სასარგებლოდ განხორციელებული გამარტივებული სახელმწიფო შესყიდვები.

3. მოქალაქემ შემოწირულობა შეიძლება გააკეთოს წლის განმავლობაში რამდენიმე პარტიის სასარგებლოდ, მაგრამ შემოწირულობათა ჯამური ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს ამ კანონით დადგენილ ზღვრულ ოდენობას - 60 000 ლარს.

4. ამ მუხლის პირველი პუნქტით გათვალისწინებული შეზღუდვები ვრცელდება ყველა სახის შემოწირულობაზე, მათ შორის, პარტიის მიზნებისათვის და მისი სახელით გაწეულ მომსახურებაზე

5. პარტიის მიერ საწევროები, აგრეთვე მოქალაქეებისგან შემოწირულობების სახით ფულადი სახსრები მიიღება მხოლოდ უნაღდო ანგარიშსწორებით.

6. შემოწირულობის განხორციელება სხვა პირთა მეშვეობით, კანონით დადგენილი შეზღუდვების გვერდის ავლის მიზნით, გამოიწვევს შემოწირულობის მიმართვას სახელმწიფო ბიუჯეტში, ხოლო სამართალდამრღვევ პირებს დაეკისრებათ კანონმდებლობით დადგენილი პასუხისმგებლობა.

7. თუ შემოწირველი ფიზიკური პირები შემოსავალს მთლიანად ან ნაწილობრივ იღებენ ერთი წყაროდან (ფიზიკური ან იურიდიული პირები ან მათთან დაკავშირებული პირები), მაშინ მათ მიერ წლის განმავლობაში განხორციელებული შემოწირულობათა საერთო ოდენობა ერთი საარჩევნო სუბიექტის მიმართ არ უნდა აღემატებოდეს 500000 ლარს, ოღონდ თითოეულის მიერ განხორციელებული შემოწირულობის ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს 60 000 ლარს.“.

8. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 27<sup>1</sup> მუხლი:

„მუხლი 27<sup>1</sup>

1. შემოწირულობის შესახებ ინფორმაცია პარტიამ 3 დღის ვადაში უნდა წარუდგინოს საქართველოს კონტროლის პალატას.
2. თუ შემოწირულობის მიღებით ირღვევა ამ კანონით გათვალისწინებულ რეგულირებები, პარტიის უფლებამოსილი პირი ვალდებულია 3 დღის ვადაში აცნობოს შემოწირველს ამის შესახებ და დაუბრუნოს აღნიშნული თანხა. თუ თანხის დაბრუნება არ მოხდება ჩარიცხვიდან 7 დღის ვადაში, თანხა უნდა გადაირიცხოს ბიუჯეტში, როგორც უკანონოდ მიღებული შემოწირულობა.
3. პარტიის უფლებამოსილი თანამდებობის პირის მიერ შესაბამისი ვალდებულებების შეუსრულებლობის შემთხვევაში მას დაეკისრება პასუხისმგებლობა კანონმდებლობით დადგენილი წესით.“;

9. 30-ე მუხლის მე-11 პუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„11. პარტია საბიუჯეტო დაფინანსებას მიიღებს მხოლოდ წინასწარი წერილობითი თანხმობის საფუძველზე, რომელიც წარდგენილი უნდა იქნეს საქართველოს კონტროლის პალატას ყოველწლიურად, არა უგვიანეს 25 ნოემბრისა. თუ პარტიამ კანონით დადგენილ ვადაში არ წარადგინა წერილობითი თანხმობა მომავალი წლის საბიუჯეტო დაფინანსების მიღების თაობაზე, ამ ვადის გასვლიდან მეორე დღეს საქართველოს კონტროლის პალატა წერილობით აცნობებს პარტიას ამის შესახებ. პარტიას უფლება აქვს საქართველოს კონტროლის პალატა წერილობითი გაფრთხილების მიღებიდან 3 დღის ვადაში წარადგინოს შესაბამისი თანხმობა. თუ პარტიამ საქართველოს კონტროლის პალატის მიერ დადგენილ ვადაში კვლავ არ წარადგინა შესაბამისი თანხმობა, იგი კარგავს მომავალი წლის საბიუჯეტო დაფინანსების მიღების უფლებას, რის შესახებაც მას წერილობით აცნობებს საქართველოს კონტროლის პალატა. საქართველოს კონტროლის პალატა ვალდებულია პარტიის მიერ საბიუჯეტო დაფინანსების მიღების უფლების დაკარგვიდან 5 დღეში აღნიშნული თანხა დააბრუნოს საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტში.“;

10. 30<sup>1</sup>-ე მუხლის მე-9 და მე-10 პუნქტები ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„9. ფონდიდან თანხის გაცემა ხდება მხოლოდ კვლევების, სწავლების, კონფერენციების, მივლინებების, რეგიონული პროექტების, ამომრჩეველთა სამოქალაქო და საარჩევნო განათლების პროექტების დაფინანსების მიზნით.

10. არასამთავრობო ორგანიზაციებზე გრანტების გაცემა უნდა მოხდეს მხოლოდ პარტიების განვითარების ხელშეწყობისა და ამომრჩეველთა სამოქალაქო განათლების მიზნით წარდგენილი პროექტების საფუძველზე. ერთ არასამთავრობო ორგანიზაციაზე გასაცემი თანხა არ უნდა აღემატებოდეს არასამთავრობო სექტორზე გასანაწილებელი თანხის 10%-ს. არასამთავრობო ორგანიზაციების პროექტების განხილვისას ცენტრის საქმიანობაში სათათბირო ხმის უფლებით უნდა მონაწილეობდეს სულ მცირე 3 საერთაშორისო ორგანიზაციის ან შესაბამისი გამოცდილების მქონე უცხოური ფონდის წარმომადგენელი.“

11. 32-ე მუხლი ჩამოყალიბდეს შემდეგ რედაქციით:

„მუხლი 32.

1. პარტია ყოველი წლის 1 თებერვლამდე საქართველოს კონტროლის პალატას უგზავნის გასული წლის საფინანსო დეკლარაციას აუდიტორის (აუდიტური ფირმის) დასკვნასთან ერთად. პარტიის იურიდიული მისამართის შესაბამისად, ადგილობრივ საგადასახადო ორგანოში იგზავნება დეკლარაციისა და აუდიტორის (აუდიტური ფირმის) დასკვნის ასლები. დეკლარაციაში აისახება პარტიის წლიური შემოსავალი (საწევრო შენატანების და შემოწირულობების ოდენობა, საწევრო შენატანების განმახორციელებელ მოქალაქეთა ვინაობა, მონაცემები შემოწირულობის განმახორციელებელი მოქალაქეების თაობაზე, სახელმწიფოს მიერ გამოყოფილი, აგრეთვე საგამომცემლო და პარტიის მიერ სხვადასხვა ღონისძიების მოწყობით მიღებული თანხები) და გასავალი (არჩევნებზე, სხვადასხვა ღონისძიების დაფინანსებაზე, შრომის ანაზღაურებაზე, მივლინებაზე და სხვა გაწეული ხარჯები), აგრეთვე ქონებრივი მდგომარეობის ანგარიში (კუთვნილი შენობა-ნაგებობების, ავტოსატრანსპორტო საშუალებების რაოდენობა და სახეობა, მათი საერთო ღირებულება, საბანკო დაწესებულებებში რიცხული თანხების ოდენობა).
2. არჩევნებისათვის გამოყენებული სახსრების შემოსავალ-გასავალი დეკლარაციაში ცალკე უნდა იყოს ნაჩვენები.
3. არჩევნების დროს პარტიის საარჩევნო ბლოკში გაერთიანების შემთხვევაში პარტიის მიერ მიღებულ და გამოყენებულ სახსრებად ითვლება პარტიის საარჩევნო ბლოკში გაერთიანებამდე მიღებულ და გამოყენებულ თანხებს დამატებული საარჩევნო ბლოკის მიერ მიღებული და გამოყენებული შემოწირულობების იმდენჯერ ნაკლები თანხა, რამდენი პარტიაც იყო გაერთიანებული საარჩევნო ბლოკში.
4. კონტროლის პალატა ვალდებულია პარტიის საფინანსო დეკლარაციასთან დაკავშირებული ინფორმაცია მიაწოდოს ყველა დაინტერესებულ პირს, აგრეთვე უზრუნველყოს აღნიშნული დეკლარაციის შესაბამის ვებ-გვერდზე გამოქვეყნება მიღებიდან 5 სამუშაო დღის ვადაში.
5. პარტია ვალდებულია თავის საფინანსო დეკლარაციაში ასახოს მასთან პირდაპირ ან არაპირდაპირ დაკავშირებული, ან სხვაგვარად მის კონტროლს ქვეშ მყოფი იურიდიული პირების ხარჯები.
6. პარტიის წლიური საფინანსო დეკლარაციის ფორმას და აუდიტის სტანდარტებს ადგენს საქართველოს კონტროლის პალატა.
7. პარტია ვალდებულია შეინახოს საფინანსო დეკლარაცია და მასთან დაკავშირებული ყველა დოკუმენტი 6 წლის განმავლობაში, ასევე დაიცვას საგადასახადო კანონმდებლობით დადგენილი ვალდებულებები, რომელიც დაკავშირებულია საგადასახადო დოკუმენტების წარმოებასა და შენახვასთან.“;

12. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 32<sup>1</sup> და 32<sup>2</sup> მუხლები:

„მუხლი 32<sup>1</sup>.

არჩევნების გამოცხადების დღიდან სამ კვირაში ერთხელ ყველა პოლიტიკური გაერთიანება, რომელიც არჩევნებში მონაწილეობს დამოუკიდებლად ან საარჩევნო ბლოკის

შემადგენლობაში, ვალდებულია საქართველოს კონტროლის პალატას წარუდგინოს ფინანსური ანგარიში კონტროლის პალატის მიერ დადგენილი ფორმით.

მუხლი 32<sup>2</sup>.

ამ კანონით გათვალისწინებული მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების საფინანსო მდგომარეობასთან და შემოწირულობების განხორციელებასთან დაკავშირებული მონაცემების გამჭვირვალების წესს ადგენს საქართველოს კონტროლის პალატა.“

13. 33-ე მუხლი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„მუხლი 33.

1. პარტია ვალდებულია ყოველწლიურად განახორციელოს თავისი საქმიანობის ფინანსური აუდიტი.
2. ფინანსური აუდიტის განხორციელების მიზნით პარტია უფლებამოსილია მიმართოს ნებისმიერ დამოუკიდებელ აუდიტორს, რომელიც აკმაყოფილებს საქართველოს კონტროლის პალატის მიერ დადგენილ სტანდარტებს.
3. დამოუკიდებელი აუდიტორის დასკვნა პარტიის ფინანსური მდგომარეობის შესახებ უნდა წარედგინოს საქართველოს კონტროლის პალატას.“;

14. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 33<sup>1</sup> მუხლი:

„მუხლი 33<sup>1</sup>.

ბათილია გარიგება, რომელიც მიზნად ისახავს ამ თავით დადგენილი წესებისა და შეზღუდვების თავის არიდებას. ამგვარი გარიგების საფუძველზე გაცემული და მიღებული ქონება მიემართება სახელმწიფოს საკუთრებაში.“

15. 34-ე მუხლი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„მუხლი 34.

თუ პარტია დროულად არ წარუდგენს საქართველოს კონტროლის პალატას საფინანსო დეკლარაციას, კონტროლის პალატამ უნდა გააფრთხილოს წერილობით და მოსთხოვოს ხარვეზის აღმოფხვრა 5 დღის განმავლობაში. თუ პარტია 5 დღის გასვლის შემდეგაც არ წარუდგენს საფინანსო დეკლარაციას საქართველოს კონტროლის პალატას, იგი კარგავს ამ კანონის 30-ე მუხლით გათვალისწინებულ სახელმწიფო დაფინანსების უფლებას მომდევნო ერთი წლის განმავლობაში.“;

16. კანონს დაემატოს შემდეგი შინაარსის 34<sup>1</sup>-34<sup>2</sup> მუხლები:

„მუხლი 34<sup>1</sup>.

პოლიტიკური პარტიის ფინანსური საქმიანობის კანონიერებასა და გამჭვირვალობაზე მონიტორინგს ახორციელებს საქართველოს კონტროლის პალატა.

საქართველოს კონტროლის პალატა უფლებამოსილია:

- ა) შეიმუშავოს საფინანსო დეკლარაციის ფორმა;
- ბ) განსაზღვროს პარტიათა დაფინანსების აუდიტის შესაბამისი სტანდარტი;

გ) შეამოწმოს საფინანსო დეკლარაციისა და საარჩევნო კამპანიის ფონდის ანგარიშის სისრულე, სისწორე და კანონიერება, აღნიშნული მიზნებით ჩაატაროს აუდიტი;

დ) უზრუნველყოს პარტიათა დაფინანსების გამჭვირვალობა;

ე) საჭიროების შემთხვევაში პარტიებიდან, ადმინისტრაციული ორგანოებიდან და კომერციული ბანკებიდან გამოითხოვოს ინფორმაცია პარტიის ფინანსებთან დაკავშირებით;

ვ) საჭიროების შემთხვევაში პირებისგან მოითხოვოს ინფორმაცია მათ მიერ პოლიტიკური პარტიებისთვის და 26<sup>1</sup> მუხლით განსაზღვრული პირებისთვის გაცემული ან მათგან მიღებული ქონების წარმომავლობის შესახებ;

ზ) პარტიათა დაფინანსებასთან დაკავშირებული კანონმდებლობის დარღვევაზე მოახდინოს რეაგირება და გამოიყენოს კანონით გათვალისწინებული სანქციები;

თ) დანაშაულის ნიშნების გამოვლენის შემთხვევაში მიმართოს პროკურატურის ორგანოებს.

3. თუ არსებობს დასაბუთებული ვარაუდი, რომ ირღვევა ამ კანონის მოთხოვნები, სახელმწიფო ორგანოები ამის თაობაზე ინფორმაციას აწვდიან საქართველოს კონტროლის პალატას.

„მუხლი 34<sup>2</sup>.

1. მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების მიერ საქართველოს კანონმდებლობით აკრძალული შემოწირულობის მიღება ან დამალვა -

გამოიწვევს აკრძალული ფინანსური შემოწირულობის საქართველოს სახელმწიფო ბიუჯეტში ჩარიცხვას და დაჯარიმებას მიღებული ფინანსური და მატერიალური შემოწირულობის ათმაგი ოდენობით.

2. ფიზიკური ან იურიდიული პირის მიერ მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებისათვის საქართველოს კანონმდებლობით აკრძალული ფინანსური და მატერიალური შემოწირულობის განხორციელება -

გამოიწვევს აკრძალული ფინანსური და მატერიალური შემოწირულობის განხორციელებელი ფიზიკური ან იურიდიული პირის დაჯარიმებას შემოწირულობის ათმაგი ოდენობით.

3. მოქალაქეთა პოლიტიკურ გაერთიანებაში საამისოდ უფლებამოსილი პირის მიერ კანონით აკრძალული ფინანსური და მატერიალური შემოწირულობის მიღება ან/და შემოწირულობის თაობაზე ინფორმაციის დამალვა, გამოიწვევს ამ პირის დაჯარიმებას შემოწირულობის ათმაგი ოდენობით.

4. მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების მიერ კანონით დადგენილი ვალდებულების შეუსრულებლობა გამოიწვევს მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების დაჯარიმებას 5000 ლარის ოდენობით.

5. კონტროლის პალატის მოთხოვნით მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების მიერ ინფორმაციის მიწოდების კანონით დადგენილი ვალდებულების დარღვევა, გამოიწვევს მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების დაჯარიმებას 5000 ლარით.

6. კონტროლის პალატა ადებს ყადაღას პოლიტიკური გაერთიანების, ფიზიკური ან/და იურიდიული პირის ქონებას (მათ შორის საბანკო ანგარიშებს), რომელიც შემდგომში შეიძლება გასაჩივრდეს სამართალდარღვევის თაობაზე გამოცემულ დადგენილებასთან ერთად. გასაჩივრება არ აჩერებს ყადაღის მოქმედებას.

7. ამ მუხლით გათვალისწინებული პასუხისმგებლობა შეიძლება პირს დაეკისროს შესაბამისი ქმედების ჩადენიდან ექვსი წლის განმავლობაში.

8. კონტროლის პალატა ამ მუხლით გათვალისწინებულ სამართალდარღვევებზე ადგენს ოქმს და იღებს დადგენილებას შესაბამისი სანქციის შეფარდების თაობაზე. ამ საქმეების მიმართ გამოიყენება საქართველოს ადმინისტრაციულ სამართალდარღვევათა კოდექსით გათვალისწინებული სამართალწარმოების წესები.

9. ამ მუხლით გათვალისწინებული ნორმების არაერთგზის დარღვევის შემთხვევაში საქართველოს კონტროლის პალატის წარდგინების საფუძველზე საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისია უფლებამოსილია საარჩევნო სუბიექტს შეუჩეროს საარჩევნო რეგისტრაცია, თუ დარღვევები უკავშირდება არჩევნებამდე 1 წლის განმავლობაში განხორციელებულ ქმედებებს.

მუხლი 2.

1. ეს კანონი, გარდა ამ კანონის პირველი მუხლის მე-15 პუნქტით გათვალისწინებული 34<sup>2</sup> მუხლისა, ამოქმედდეს გამოქვეყნებისთანავე.

2. ამ კანონის პირველი მუხლის მე-15 პუნქტით გათვალისწინებული 34<sup>2</sup> მუხლი ამოქმედდეს გამოქვეყნებიდან მე-15 დღეს.

საქართველოს პრეზიდენტი

მიხეილ სააკაშვილი



|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | 26 <sup>1</sup> მუხლის პირველი პუნქტის „ბ“ ქვეპუნქტში მითითება უნდა გაკეთდეს იურიდიულ პირზე და არა ზოგადად პირზე.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | გათვალისწინებულია                                                                                                                                                                |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | <p>27-ე მუხლის უნდა დაემატოს დებულება, რომელიც მოაწესრიგებს ფიზიკური პირების მიერ ერთი წყაროდან (ფიზიკური ან იურიდიული პირები და მათთან დაკავშირებული პირები) მიღებული შემოსავლით განხორციელებული შემოწირულობების ზღვრულ ოდენობას. მიზანშეწონილია ამგვარი ზღვარი უნდა დადგინდეს 500000 ლარის ოდენობით.</p> <p>27-ე მუხლის მე-7 პუნქტი გამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:</p> <p>“თუ შემომწირველი ფიზიკური პირები შემოსავალს მთლიანად ან ნაწილობრივ იღებენ ერთი წყაროდან (ფიზიკური ან იურიდიული პირები ან მათთან დაკავშირებული პირები), მაშინ მათ მიერ წლის განმავლობაში განხორციელებული შემოწირულობათა საერთო ოდენობა ერთი საარჩევნო სუბიექტის მიმართ არ უნდა აღემატებოდეს 500000 ლარს, ოღონდ თითოეულის მიერ განხორციელებული შემოწირულობის ოდენობა არ უნდა აღემატებოდეს 60 000 ლარს.“.</p> | <p>გათვალისწინებულია. 27-ე მუხლს დაემატა მე-7 პუნქტი.</p> <p>გათვალისწინებულია.</p>                                                                                              |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | 27 <sup>1</sup> მუხლის პირველი პუნქტით და გათვალისწინებული დებულების ნაცვლად, პარტიათა ფინანსური მდგომარეობისა და შემოწირულობების გამჭვირვალობის საკითხები მიზანშეწონილია განისაზღვროს საქართველოს კონტიროლის პალატის მიერ და ეს უფლებამოსილება აისახოს ცალკე მუხლში                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>გათვალისწინებულია. პრივეტს დაემატა 32<sup>2</sup> მუხლი, რომლითაც საქართველოს კონტიროლის პალატას მიენიჭა უფლებამოსილება განსაზღვროს პარტიების ფინანსურ მდგომარეობასთან და</p> |

## შენიშვნები

„მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტზე

| აგტორი                     | შენიშვნა                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | შენიშვნის მდგომარეობა |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | მე-51 მუხლით გათვალისწინებული პარტიის აქსესუარების (მაისურები, კეპები, ქუდეები, დროშები და სხვა მსგავსი ნივთები) მიმართ უნდა დაზუსტდეს, რომ საუბარია მცირე ღირებულების მქონე ნივთებზე.                                                                                                                                                                            | გათვალისწინებულია     |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | 25-ე მუხლის მე-3 პუნქტში დასაზუსტებელია, რომ კრედიტის ოდენობა დგინდება პოლიტიკური გაერთიანებულის მიმართ. ასევე მოსაწესრიგებელია კრედიტის საერთო ოდენობის საკითხი იმ შემთხვევებისთვის, როდესაც მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებები ქმნიან საარჩევნო ბლოკს.                                                                                                         | გათვალისწინებულია     |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | 25-ე მუხლის მე-3 პუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით<br>„3. პარტიას უფლება არ აქვს აიღოს სესხი/კრედიტი რომელიმე ფიზიკური, ან იურიდიული პირისაგან, საარჩევნო კამპანიის მიზნებისთვის საარჩევნო სუბიექტმა (პარტიამ/საარჩევნო ბლოკმა) შეიძლება სუბიექტად რეგისტრაციის შემდეგ აიღოს კრედიტი კომერციული ბანკებიდან საერთო რაოდენობით არაუმეტეს ერთი მილიონი ლარისა.“; | გათვალისწინებულია     |

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                             |
|----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|
| საკითხთა კომიტეტი          | დაემატოს საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისიის უფლებამოსილება საქართველოს კონსტიტუციის პალატის წარდგინების საფუძველზე საარჩევნო სუბიექტს შეუჩეროს საარჩევნო რეგისტრაცია თუ დარღვევების სამართალდარღვევები ჩადენილი იქნა არაერთგვის.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | დაემატა მე-9 პუნქტი.                                        |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | მე-2 მუხლში უნდა დაზუსტდეს კანონის ამოქმედების ვადები. სასურველია სამართალდარღვევების ნორმა ამოქმედდეს მე-15 დღეს ხოლო კანონი გამოქვეყნებისთანავე.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | გათვალისწინებულია.                                          |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | <p>კანონპროექტს დაემატოს 30-ე მუხლის მე-9 და მე-10 პუნქტების შემდეგი რედაქცია:</p> <p>„9. ფონდიდან თანხის გაცემა ხდება მხოლოდ კვლევების, სწავლების, კონფერენციების, მივლინებების, რეგიონული პროექტების, ამომრჩეველთა სამოქალაქო და საარჩევნო განათლების პროექტების დაფინანსების მიზნით.</p> <p>10. არასამთავრობო ორგანიზაციებზე გრანტების გაცემა უნდა მოხდეს მხოლოდ პარტიების განვითარების ხელშეწყობისა და ამომრჩეველთა სამოქალაქო განათლების მიზნით წარდგენილი პროექტების საფუძველზე. ერთ არასამთავრობო ორგანიზაციაზე გასაცემი თანხა არ უნდა აღემატებოდეს არასამთავრობო სექტორზე გასანაწილებელი თანხის 10%-ს. არასამთავრობო ორგანიზაციების პროექტების განხილვისას ცენტრის საქმიანობაში სათაბიბრო ხმის უფლებით უნდა მონაწილეობდეს სულ მცირე 3 საერთაშორისო ორგანიზაციის ან შესაბამისი გამოცდილების მქონე უცხოური ფონდის წარმომადგენელი.“</p> | <p>გათვალისწინებულია. კანონპროექტს დაემატა მე-9 პუნქტი.</p> |

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | პროექტს მიზანშეწონილია დაემატოს დებულება, რომლითაც მოწესრიგდება პოლიტიკური გაერთიანებების მიერ საქართველოს კონტროლის პალატისათვის ფინანსური ანგარიშის წარდგენის ვალდებულება საარჩევნო პერიოდში.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | შემოწირულებებთან დაკავშირებული ინფორმაციის გამჭვირვალების წესი.<br>გათვალისწინებულია. პროექტს დაემატა 32 <sup>2</sup> მუხლი, რომელიც ითვალისწინებს საქართველოს კონტროლის პალატისთვის ფინანსური ანგარიშის წარდგენის ვალდებულებას. |
| იურიდიულ საკითხთა კომიტეტი | <p>34<sup>1</sup> მუხლის:</p> <p>ა) „გ“ ქვეპუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:</p> <p>„შეამოწმოს საფინანსო დეკლარაციისა და საარჩევნო კამპანიის ფონდის ანგარიშის სისრულე, სისწორე და კანონიერება, აღნიშნული მიზნებით ჩაატაროს აუდიტი“;</p> <p>ბ) ამოღებულ იქნეს კონტროლის პალატის უფლებამოსილება კონსულტაცია გაუწიოს პარტიათა დაფინანსების საკითხებზე დაინტერესებულ პირებს;</p> <p>გ) „თ“ ქვეპუნქტში ამოღებულ იქნეს სიტყვები „მიმართოს სასამართლოს“;</p> <p>დ) „ი“ ქვეპუნქტში სიტყვა დანაშაულის შემდეგ დაემატოს სიტყვა „ნიშნები“;</p> <p>34<sup>2</sup> მუხლში ნათლად უნდა მიეთითოს საქართველოს კონტროლის პალატის უფლებამოსილებაზე დააყადოს პოლიტიკური გაერთიანებების თუ სხვა ფიზიკური და იურიდიული პირების ქონება იმ შემთხვევაში როდესაც შემოწირულების გაცემა და მიღება ხდება ამ კანონით დადგენილი წესების დარღვევით. ამავდროულად საქართველოს კონტროლის პალატას უნდა გააჩნდეს უფლებამოსილება გამოსცეს გადაგეგნილება სანქციის შეფარდების შესახებ.</p> <p>34<sup>2</sup> მუხლში მოცემული სანქციების გარდა ასევე მიზანშეწონილია</p> | <p>გათვალისწინებულია.</p> <p>გათვალისწინებულია.</p> <p>გათვალისწინებულია.</p> <p>გათვალისწინებულია.</p> <p>გათვალისწინებულია. 34<sup>2</sup> მუხლის მე-6 პუნქტი ჩამოყალიბდა ახალი რედაქციით.</p>                                 |
| იურიდიულ                   | 34 <sup>2</sup> მუხლში მოცემული სანქციების გარდა ასევე მიზანშეწონილია                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | გათვალისწინებულია. 34 <sup>2</sup> მუხლის                                                                                                                                                                                        |